

武汉市洪山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年七月

目 录

第一章 发展背景	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	7
第二章 “十五五”时期洪山区经济社会发展总体思路	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
第三节 主要目标	14
第四节 空间布局	19
第三章 提升科技创新质效，筑牢大学之城发展基石	24
第一节 支持高校创新，打造创新策源高地	24
第二节 强化企业创新，推动“两创”深度融合	26
第三节 优化创新空间，夯实科创载体支撑	27
第四节 加强要素支撑，营造一流创新生态	29
第四章 推进产业转型升级，培育壮大新质生产力	32
第一节 集聚发展优势，打造“345”现代化产业体系 ..	32
第二节 升级传统产业，稳固实体经济底盘	39
第三节 培育未来产业，抢占转型发展先机	41
第五章 坚持供需协同发力，促进内外循环高效畅通	43
第一节 大力提振消费，激发消费增长动能	43
第二节 扩大有效投资，不断提高投资效益	44
第三节 提高开放水平，扩大外资外贸规模	45
第六章 深化经济体制改革，营造健康有序发展环境	47
第一节 优化发展环境，激发经营主体活力	47
第二节 畅通要素流动，提高资源配置效率	48
第三节 提质政务服务，营造一流营商环境	49

第七章 聚焦功能品质提升，谱写人民城市发展新篇	51
第一节 推进城市更新，释放辖区空间价值	51
第二节 建强基础设施，夯实综合承载能力	53
第三节 提升管理质效，打造精致智慧城区	55
第八章 强化民生服务保障，提高人民群众生活品质	57
第一节 坚持就业优先，筑牢民生幸福根基	57
第二节 优化教育供给，完善育才强基体系	58
第三节 改善医疗服务，加快建设健康洪山	60
第四节 激发创新活力，推动文化强区建设	61
第五节 聚焦全龄友好，健全人口服务体系	63
第六节 加强社会保障，兜牢基本民生底线	64
第九章 加强生态文明建设，推进人与自然和谐共生	66
第一节 守护绿水青山，筑牢生态安全屏障	66
第二节 保卫蓝天净土，巩固污染防治成效	67
第三节 推进扩绿降碳，创建生态宜居城区	68
第十章 健全社会治理体系，完善共建共治共享机制	70
第一节 强化党建引领，提升基层治理效能	70
第二节 健全民主法治，促进社会公平正义	71
第三节 推进平安建设，维护社会和谐稳定	72
第十一章 保障措施	75
第一节 全面加强党的领导	75
第二节 加强政策协同联动	76
第三节 完善规划实施机制	77

武汉市洪山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

——2025 年 12 月 25 日武汉市洪山区第十六届人民代表大会
第五次会议审查批准

《武汉市洪山区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共洪山区委关于制定全区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期，全区经济社会发展的思路目标、主要任务和重大举措，是指导洪山区未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展背景

第一节 发展基础

“十四五”时期是洪山发展史上极不寻常、极不平凡、极其不易的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和主要支撑显著下滑的发展态势，区委、区政府牢记嘱托、感恩奋进，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省、市工作部署，团结带领全区人民以坚韧不拔的意志品质，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情的严重冲击，有效应对一系列风险挑战，奋力推进疫后重振和高质量发展，经济社

会发展保持总体平稳、稳中有进的态势，产业结构调整、城市品质提升、民生福祉改善等各领域取得新成效、迈上新台阶，为“十五五”时期现代化大学之城建设夯实了底盘。

经济发展稳中有进。经济总量不断攀升，2025 年地区生产总值 1365.8 亿元，地方一般公共预算收入完成 109.2 亿元，经营主体突破 27 万户，相比 2020 年分别增长 31%、20.7%和 92.9%，牢牢守住“千亿产值、百亿财政”大盘。产业结构持续优化，高新技术产业增加值占 GDP 比重提升至 29%，电子信息、生物医药等先进制造业和软件服务、科技服务等现代服务业的支撑作用更加显现，人工智能、低空经济等新兴产业动能强劲，卫星互联网、智能机器人等未来产业前瞻布局。产业空间提质升级，全区纳税超亿元楼宇达到 6 栋，洪山人工智能大厦获评市级数字经济产业新建示范楼宇，北港工业园在全市首试“工业上楼”，武钢云谷·606 产业园正式开园，青菱都市工业园、融创智谷等园区厚植向“新”沃土。

创新动能持续释放。创新主体活力增强，高新技术企业超 1600 家，规模以上高新技术企业总量突破 180 家，国家专精特新“小巨人”18 家，稳居全市前列，连续四年位列“赛迪创新百强区榜单”全省第一。创新载体提档升级，环理工大创新街区获评市级创新创业特色街区，国家级众创孵化载体达 13 个，市级及以上孵化载体数量和面积均位居中心城区第一。创新平台加速优化，大力支持洪山实验室建设，2 项科研成果获国家技术发

明奖二等奖；华中科技大学脉冲强磁场实验室等一批重大科技基础设施接连落地。创新要素高效聚集，发布“星光科转8条”¹，出台《洪山区支持人工智能产业高质量发展若干措施》，推出支持工业经济和科技创新发展系列措施。在全省率先开展“先投后股”改革，洪山区政府投资基金累计核准子基金总规模达267亿元，获评“中国最佳政府引导基金50强”、融中“中国创投活跃区域50强”、清科“中国区县级政府引导基金30强”。

改革任务扎实推进。重点领域改革持续深化，发行湖北省首单保障性租赁住房ABS产品²，发行近五年省内首单区属国企CMBS产品³并获2024年CNABS“年度十佳产品奖”⁴，在全市率先开展工业用地“先租后让”⁵，办理首个“承诺可开工”⁶和“六证齐发”工程项目，“承诺可开工”项目审批总量居全市第一。政务服务效能不断提升，营商环境10项改革入选全省优化营商环境改革先行试点，“高效办成一件事”⁷、新“四办”等改革取得显著成效，94.6%服务事项“全程网办”，120类高频电子证照“免提交”。惠企助企服务精准发力，深入开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，推动建立领导包保机制，

¹ 星光科转8条：是指《洪山区关于实施“山水星光”计划加快建设环大学创新发展带的方案（2025-2027年）》提出的系列支持性措施。

² ABS产品：以各类债权资产，如汽车贷款、信用卡应收款、企业应收账款、租赁租金等，作为偿债本息来源的资产支持证券产品。

³ CMBS产品：以商业不动产为抵押，以相关物业资产未来收入为偿债本息来源的资产支持证券产品，属于ABS产品的一个特定子类别。

⁴ CNABS“年度十佳产品奖”：是指中国资产证券化分析网（CNABS）主办的资产证券化行业奖项。

⁵ 先租后让：是《武汉市工业用地长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让操作细则》中提出的新型工业用地供应方式。

⁶ 承诺可开工：是《武汉市人民政府关于在工程建设领域推行“承诺可开工”制度的意见》中提出的一种工程建设项目审批制度。

⁷ 高效办成一件事：是政府优化政务服务、提升行政效能的关键改革举措。

打造“公共法律服务移动超市”品牌，累计发放创业担保贷款 8.97 亿元，帮助企业纳税授信 105.1 亿元，退税减税降费 158.9 亿元。

城区品质加快提升。轨道交通 5 号线、11 号线二期、19 号线开通运营，12 号线建设有序推进。建成岭南路、烽火路等微循环道路 78 条、里程 586.5 公里，推动青菱大道、白沙洲大道快速化改造、友谊大道高架等工程完工投用，新武金堤路提档升级，南湖、白沙洲、和平等片区骨干路网基本形成。武昌殡仪馆搬迁取得实质性进展。依法拆除白沙洲大市场、省出版城图书市场等违建 57.78 万平方米。扎实推进长江大保护，完成洪山江滩防洪及环境综合整治工程、沿江企业改搬转、退垸还湖 409.8 公顷。长江岸线散货、旅游客运 2 处码头规划获得部省联合批复，水陆交通布局进一步优化。杨春湖、野芷湖、东杨港先后被评为市级“美丽河湖”“幸福河湖”。珞狮路被评为全市最美“月季大道”。全区年均空气质量优良天数比例达 83.3%，通过省级生态文明建设示范区验收。推进城市运行“一网统管”“一屏统览”，我区自主研发的“数字街道”平台和“城市运行低空数据服务系统”分别获评 2024 年、2025 年工信部全国数字政府类优秀创新案例。

文化事业和文化体育产业蓬勃发展。巩固壮大主流思想舆论，广泛弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神。成功打造南湖

诗歌文化、“洪孩子”阅读等一批优质文化品牌，“四季文化”⁸、武汉市高校艺术节、社区艺术节、文旅嘉年华等活动精彩呈现。建成投用5个省、市级体育公园，好燃时刻智慧体育公园荣获全国全民健身补短板示范项目，“汉超”、WBO国际拳王争霸赛、省龙舟大赛等赛事成功举办，“12分钟社区健身圈”基本形成。打造“非遗在社区”“非遗正青春”特色品牌，四级“非遗”代表性保护项目达63项，推动22个非遗项目产业化。2个国家级文化产业基地通过复评。全国首个小游戏产业孵化基地在洪山科创大厦揭牌。洪山区入围“2023年中国文化产业竞争力百强区30强”。

民生保障更加有力。居民收入增长与经济增长基本同步。坚持将80%以上的可用财力投入民生领域。助力高校毕业生留汉就业创业12.2万人，城镇新增就业13万人。健康洪山深入推进，省人民医院洪山院区、省妇幼保健院洪山院区、市中心医院杨春湖院区等16个公共卫生补短板项目建成投用，填补了白沙洲、杨春湖等片区三甲医院的空白，新增6家公立三级医院。教育优质均衡发展，通过省级义务教育优质均衡发展区评估验收，公办和普惠性幼儿园在读幼儿比例达88.2%，新改扩建中小学校28所、新增义务教育阶段学位近4万个，入选国家特殊教育改革实验区。养老托育服务优化升级，构建“区—街道—社区”三级养老服务网络，“综合为老服务平台”“区级托育中心”建成投用，人均预期寿命达85.7岁，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数

⁸ “四季文化”活动：春有创意赏花、夏有南湖之夜、秋有温馨家园、冬有民俗展演。

4.85 个。基本养老保险参保率达 99.7%，医保参保率稳定在 95% 以上，退役军人接收安置率达 100%，困难群体、特殊群体兜底帮扶体系更加完善。

社会治理成效显著。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进区、街、社区三级综治中心规范化建设，一站式多元化解矛盾纠纷。2023 年获评全省基层治理创新实验区，2025 年获评全国民族团结进步示范区。落实社区工作者“四岗十八级”⁹职级序列。市民热线办理的辖区联动协作机制荣获全省“荆楚杯”大数据驱动治理现代化创新奖。行政争议实质性化解工作被最高人民法院宣介。“案件分级分类质询工作做法”入选全省优秀案例，积案清理“双清零”工作经验在全省推介。粮食安全、耕地保护、保供稳价等工作深入落实。“十四五”期间未发生较大及以上生产安全事故，洪山区连续 5 年获评全市安全生产工作优胜单位。全力防范化解重大风险，狠抓治安综合治理，常态化开展扫黑除恶，严厉打击违法犯罪行为，洪山区连续 20 年被评为全市平安建设优胜单位。

“十四五”时期的发展成绩来之不易，经验弥足珍贵，为洪山区未来发展奠定了坚实的基础。但也要清醒地认识到，在高质量发展过程中依然存在不少短板和弱项，发展不平衡、不充分的问题仍需解决，主要表现为：一是我区经济运行仍处于转型升级、爬坡过坎的阵痛期，经济发展能级有待提升，经济增速偏慢，有

⁹ 社区工作者“四岗十八级”职级序列：武汉市 2020 年 4 月出台《武汉市社区工作者管理办法》，明确社区工作者含四类岗位，即社区正职、副职、委员、社区干事；共 18 级岗位等级序列，即社区干事 1-12 级，委员 3-14 级，副职 5-16 级，正职 7-18 级。

效投资支撑不足。二是创新型龙头企业的带动作用有限，以企业为主导的产学研协同创新平台数量与先进城区仍有差距，区校协同机制仍存在堵点和卡点。三是城市更新模式亟待创新，利益协调难度较高，基建项目推进缓慢。四是教育、医疗、养老、托幼等资源配置仍需优化，社会治理水平还需提高。

第二节 发展环境

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是湖北省加快建成中部地区崛起的重要战略支点聚力突破、全面提升的关键时期，也是武汉市全力打造“五个中心”¹⁰、全面建设现代化大武汉接续奋斗、成势见效的关键时期。洪山区既要紧抓国家、省、市重大战略机遇和科技产业变革历史机遇，又要应对深刻复杂变化的外部形势及转型升级的阵痛期，发展环境呈现出“机遇与挑战并存、优势与压力交织”的鲜明特征，但总体上机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。

一、发展机遇

使命担当催生发展能级新跨越。习近平总书记要求湖北“加快建成中部地区崛起的重要战略支点”，标定了湖北在“两个大局”交汇中的历史新方位。省委高度重视武汉发展，要求武汉加快建设国家中心城市，全力打造“五个中心”，全面建设现代化大武汉，在全省加快建成中部地区崛起的重要战略支点中当好龙

¹⁰ 五个中心：全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心、区域金融中心。

头、走在前列，武汉进入城市能级跃升期、优势转化加速期、转型发展关键期、区域协同发力期。洪山区是武汉市重要的创新策源地和高新技术产业集聚区，承载着省委、市委的期许，被赋予了打造更高能级的创新发展引擎的重大责任。立足独特的区位优势、富集的科教资源、充裕的发展空间与优良的生态本底，洪山区更要以“择高而立”的站位、“奔跑奋进”的姿态，在全省加快支点建设、全市转型发展的历史进程中知责担责，主动以转型创新服务和融入全省、全市发展大局，书写高质量发展新篇章。

科技创新呼唤发展模式新突破。高技术领域已成为国际竞争最前沿和主战场，科技创新在发展全局中的地位和作用在“十五五”时期将更加凸显。从国家到省市，创新导向愈发鲜明。以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新工作，坚持把创新作为引领发展的第一动力。湖北省锚定“打造具有全国影响力的科技创新高地”目标，强化全域创新，着力优化高质量创新空间布局。武汉市聚焦“五谷”¹¹产业发展、“一城三廊多带”¹²创新载体建设，大力推动科技创新和产业创新深度融合。随着国家和省市一系列推动科技创新的重大部署落实落地，叠加武汉都市圈协同发展红利，洪山区在全省全市科技创新工作大局中的战略地位将会越加凸显。这将为洪山区充分发挥辖区高校和科研机构密集、创新人才集聚的优势，大力推动科技创新的“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”提供重要契机。

¹¹ 五谷：世界光谷、世界车谷、中国网谷、中国星谷、中国药谷。

¹² 一城三廊多带：“一城”指东湖科学城，“三廊”指光谷科技创新大走廊、车谷产业创新大走廊、武汉滨江数创大走廊，“多带”指环大学创新发展带。

政策红利拓展城区发展新空间。中央城市工作会议明确提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标，将城市更新作为优化空间结构、提升发展能级的核心抓手。《关于持续推进城市更新行动的意见》进一步明确“加大中央预算内投资等支持力度，通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持”。武汉市委城市工作会议暨全市城市更新工作推进会提出，着力推进以“五改四好”为主攻方向、以“六带五创”为重要路径的高质量城市更新，带动城市功能提升、产业焕新、治理创新，以城市发展方式转变带动经济发展方式转变。洪山区老旧厂区、高校周边低效空间存量丰富，区内高校、科研院所以及央企国企老旧小区并存，可借政策东风推进“微更新”“微改造”。将工业遗存转化为科创载体，使“工业锈带”变身“创新秀场”、闲置地块升级为产业空间，有效激活城市边角地，在服务国家战略中实现自身能级跨越，为高质量发展开辟更广阔的空间。

二、面临挑战

经济环境承压带来新挑战。当前，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。叠加全球经济由增量扩张转向存量博弈、科技领域竞争白热化的大背景，进一步加剧了创新驱动型区域的发展压力。洪山区作为全省科教资源最为密集的城区，面临的冲击主要体现为间接层面的连锁反应。具体而言，在宏观经济前景不明朗的情况下，企业投资趋于审慎，辖区内科创企业的

扩产计划、研发投入节奏可能放缓，制约创新成果转化进程；居民收入预期下行抑制消费活力，高校周边及科创集聚区域的商业业态面临客流萎缩、消费层级下行压力，削弱内需对洪山经济增长的支撑。

区域竞争加剧带来新挑战。国际产业分工深度调整、全球产业链加速重塑，各地区围绕科技制高点与高端人才的竞争日趋激烈。在此背景下，洪山区面临其他城市、武汉市其他城区在人才、技术、资金、市场等多个层面的挤压。从外部看，北京海淀、上海杨浦、广州天河等一线城市的科教强区，凭借成熟的科创产业集群、顶尖的研发平台，持续吸引高端人才、核心技术与优质资本。武汉市内，东湖高新区凭借国家自主创新示范区优势，分流洪山辖区内技术团队与科创项目；江汉、江岸依托金融商贸优势，加速吸引高端服务业人才与企业总部，形成“近邻分流”压力。宜昌等周边城市则以比较优势吸引中低端人才与产业资源，在资金、市场等领域形成外围挤压。这种多维度竞争态势，对洪山巩固科教资源优势、转化发展势能提出了更高要求。

城市新兴风险带来新挑战。信息技术迭代下，信息传播的即时性、互动性增强，使网络舆情发酵加快，越来越多的事件借助互联网平台发酵、传播，最终演化为重大的舆情事件。洪山区高校密集，大学生群体聚集，更习惯运用互联网平台表达态度意见，这对治理主体的舆情响应、信息公开及线上线下协同处置能力要求更高。与此同时，洪山区作为人口规模大、结构多元的中心城

区，区内集聚了大量依托平台经济就业的新就业群体，其劳动关系的复杂性对传统治理模式形成冲击。更重要的是，当前我国人口与家庭结构正发生急剧变化，广大人民群众对美好生活的期盼日益多元，由此带来公共服务供需结构的深刻调整。从基本公共服务到优质资源均衡、从环境改善向参与权利保障等延伸，亟须构建更高水平的公共服务体系回应群众诉求。

综合研判，“十五五”期间，洪山区发展处于危与机并存、危中有机、危可转机的重要战略机遇期，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，创新突破，奋发有为，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，在融入大局中展现更大作为，在服务大局中实现更大发展。

第二章 “十五五”时期洪山区经济社会发展总体思路

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，牢记习近平总书记殷殷嘱托，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入推进科技创新、产业向新、城市更新，全面建设现代化创新体系、现代化产业体系、现代化城市更新体系、现代化文化服务体系、现代化公共服务体系、现代化社会治理体系，全面建设现代化大学之城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为全省加快建成中部地区崛起的重要战略支点，全市全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉作出更大贡献。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全面建设社会主义现代化大学之城提供根本保证。

——**坚持人民至上。**践行以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，用心用力解决好人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极服务和融入新发展格局，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，提升规模能级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**坚持以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、城市治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，找准定位作用和比较优势，着力提升政府

服务和监管水平，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，营造有利于经济社会发展的安全环境，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

以“全面建设现代化大学之城”为统领，深化大学之城友好生态建设，推动科技创新与产业创新深度融合，以城市更新带动城市发展方式转变，以城市发展方式转变带动经济发展方式转变，全面提升发展能级、发展质效、发展后劲，地区生产总值力争达到 1900 亿元。奋力打造辐射全国的科教活力之区、动能澎湃的产创融合之城、人城共生的生态宜居之地、智慧高效的治理示范之域，确保 2030 年现代化大学之城建设取得决定性进展。

——**高质量发展成效显著**。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，综合实力争先进位。深度融入武汉“五谷”产业集群发展，实现工业、商贸业、服务业倍增，建成百亿产值园区，以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系基本成型，“数据要素×”¹³“人工智能+”¹⁴赋能千行百业。

¹³ 数据要素×：国家数据局等部门联合印发《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026 年）》。“数据要素×”行动是要通过推动数据在多场景应用，提高资源配置效率，创造新产业新模式，实现对经济发展倍增效应。

——**创新生态不断优化。**基础研究和原始创新能力显著增强，创新策源地活力充分释放。一体推进教育科技人才发展，一体贯通创新链、产业链、资金链、人才链，显著提升区域政产学研金服用“北斗七星式”¹⁵转化体系整体效能，形成鼓励创新、允许试错、宽容失败的浓厚氛围，基本建成环大学创新发展带。

——**全面深化改革取得新突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革取得重大进展，发展环境持续优化，全面融入全国统一大市场。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——**城市功能不断完善。**轨道交通线网密度和站点覆盖率进一步提高，内通外达、高效便捷的现代综合立体交通网络更加完善。“五改四好”深入实施，城市空间结构优化，产城融合更加深入，城市安全韧性明显增强，城市发展质效明显提升。城市精细化管理水平显著提高。长江大保护提质增效，河湖水体持续改善，降碳减污扩绿增长协同推进，生态环境质量全面改善，绿色生产生活方式基本形成，美丽洪山建设取得新的更大进展。

——**文化事业和文化产业蓬勃繁荣。**主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分弘扬。文化事业和文化产业共同繁荣，

¹⁴ 人工智能+：国务院发布的《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出，要实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，重塑人类生产生活方式。

¹⁵ 政产学研金服用“北斗七星式”：是以“北斗七星”比喻“政府主导创环境、企业主体强创新、学科人才激活力、科技研发出成果、金融配套做保障、中介服务提效率、成果转化增效益”七位一体的协同关系，推动实现创新链、产业链、人才链、金融链相互深度融合，最终实现科技成果的高效转化和应用。

文商旅体深度融合发展。

——**人民生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，多层次社会保障体系更加健全，优质均衡的公共服务体系基本形成。

——**社会治理效能大幅提升。**国家安全体系和能力进一步增强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，应急管理体系和能力不断加强。更高水平的平安洪山、法治洪山建设深入推进，党建引领基层治理水平持续提升，数字治理能力显著增强，社会大局保持和谐稳定。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，空间形态、产业形态、治理形态、生活形态全面提升，人民生活更加幸福美好，全面建成现代化大学之城。

洪山区“十五五”规划具体指标设置，坚持人民至上，突出现代化目标导向，体现高质量发展的要求，结合党中央决策部署和省、市工作要求，主要从经济发展、创新驱动、扩大开放、民生福祉、绿色生态、大学之城六个方面设置指标体系。

专栏 1 洪山区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均 增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1365.8	1900	—	预期性
	2	规上文化企业其他服务业营收增速	%	6	6	—	预期性

类别	序号	指标名称		单位	2025 年	2030 年	年均 增速 [累计]	属性
创新驱动	3	规上企业研发经费投入增长		%	10	10	—	预期性
	4	规上企业研发经费投入占研发经费投入比重		%	60	70	—	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量		件	86	95	—	预期性
	6	规上数字经济核心产业企业营业收入增速		%	5	10	—	预期性
	7	技术合同成交额		亿元	225	300	—	预期性
扩大开放	8	社会物流总费用与GDP的比率		%	12	11.2	—	预期性
	9	进出口总额		亿元	67.3	120	—	预期性
	10	A级景区年接待游客人数		万人	56.5	85	—	预期性
民生福祉	11	居民人均可支配收入增长		%	4.4	—	与经济增长基本同步	预期性
	12	义务教育完成率		%	100	100	—	约束性
	13	每千名65岁以上人口养老机构护理型床位数		个	13.46	14	—	预期性
	14	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	5.2	5.3	—	预期性
			注册护士数	人	5.9	6.0	—	
	15	3岁以下婴幼儿入托率提高		百分点	10.5	18	—	预期性
	16	人均预期寿命		岁	85.72	85.85	—	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均 增速 [累计]	属性
绿色生态	17	单位地区生产总值能源消耗降低	%	—	—	完成市 下达目 标	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市下 达目标	完成市下 达目标	—	约束性
	19	空气质量优良天数比率	%	83.3	84.5	—	约束性
	20	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度	微克/立 方米	30	完成市下 达目标	—	约束性
	21	国控监测断面达到或 好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	22	森林覆盖率	%	3.03	3.03	—	约束性
	23	湿地保有量	公顷	7326.5124	7326.5124	—	约束性
	24	人均公园绿地面积	平方米	5.35	5.4	0.01（年 均增量）	预期性
大学之城	25	累计实现校企产学研 合作项目	个	100	200	—	预期性
	26	累计落地创新创业项 目	个	40	300	—	预期性
	27	围绕数字经济等领域 培育新兴产业集群	个	1	3	—	预期性
	28	创新载体面积	万平方 米	70	120	—	预期性

第四节 空间布局

按照武汉市主体功能区划分和统筹区域协调发展的要求，结合洪山区资源禀赋和产业发展基础，以功能提升引领空间布局优化，高品质构建“一带两翼一心”的空间发展格局。以环大学创新发展带为核心主轴，锚定“山水硅巷”品牌定位，推动“一带四巷多街区”布局落地实施，建设产业创新高度活跃的大学城区；东湖新城强化枢纽经济与现代服务功能，青菱生态科技新城聚焦打造产城融合、生态宜居的科技新城，形成南北呼应的两翼支撑；天兴洲坚守生态本底，打造天兴洲生态绿心，三者联动形成“带联动、翼支撑、心赋能”发展格局，塑造现代化城区新形态。

1.一带

以环大学创新发展带为核心，将“山水硅巷”确立为区域创新总体品牌，全面提升洪山区在全市科技创新版图中的创新枢纽地位。深度融合硅巷创新模式与生态人文特色，以科技创新、产业向新、城区更新、机制革新为动力，依托校区、园区、社区“三区融合”提升空间品质，新建、扩建、更新一批创新创业特色空间，加快发展高质量孵化载体，规划建设多形态、低成本、小规模嵌入式创新空间，强化全域空间标识和功能协同，全面推动“一带四巷多街区”布局落地实施。

南湖硅巷。依托北港工业园、洪山科创大厦、洪山环大学创新创业产业园等核心载体，联动武汉理工大学材料科学与工程优

势学科，重点发展“科创+文创”产业，持续高标准建设环理工大创新街区，打造一体化活力生态智慧创新型特色街区。

珞喻硅巷。依托烽火创新谷、广埠屯·锦鲤等载体，联动华科、武大、中信科等创新资源，重点发展电子信息产业，打造文创和先进技术产业园，有序推进环华科地大创新街区和环武大华师创新街区建设。

狮山硅巷。依托碧乐城、洪山人工智能大厦等核心载体，围绕华中农业大学和洪山实验室，重点打造环华农创新街区，培育生物育种特色集群，在生物育种领域形成一批具有国际竞争力的原创性技术成果，加快推进洪山实验室四期孵化大楼建设。

青菱硅巷。立足沿江临湖生态本底与空间优势，联动武汉科技大学、武汉交通职业学院等黄家湖大学城高校资源，重点发展低空经济与智能装备产业，打造长江经济带低空技术应用示范基地和智能装备创新区。

2.两翼

东湖新城。以和平街、梨园街为主体，依托武汉高铁枢纽的区域辐射力，以“站城人融合”为核心理念，打造枢纽驱动、生态赋能的城市副中心。大力发展总部经济，以武汉站辐射带动周边发展，加快引进一批优质总部项目，依托国家电网公司华中分部、中国铁建驻汉办公集群、湖北日报第二总部等头部企业，鼓励布局研发中心、运营中心、结算中心，提升片区经济辐射力。打造高端商务和特色消费街区，加快推动商务楼宇项目的功能落

地，引进国内外知名品牌，继续完善餐饮、休闲、娱乐等配套设施布局，依托前霖、华侨城、金茂府等商业综合体，着力提升商务能级，努力打造市级商务地标和国内一流的新型都市购物中心。以场景牵引推动新兴产业发展，围绕武钢云谷·606、两港公园打造科创发展、“文旅体+低空经济”等新场景，加快培育新质生产力。高标准建设滨水绿廊、城市公园，推动建筑与景观的绿色低碳设计，营造“推窗见绿、漫步亲水”的都市意境。

青菱生态科技新城。以青菱街、张家湾街为主体，以青菱都市工业园为核心，紧扣“产业升级+城市更新+生态提质”主线，打造产城融合、生态宜居的科技新城。围绕白沙滨江产城融合启动片，加快传统产业改造升级。依托青菱都市工业园，整合德成科创中心、联东U谷等载体，重点发展智能装备、生物医药、低空经济等产业，加速形成产业集群效应。联动区内高校资源，在青菱都市工业园内共建“大学科技园”，设立生物医药联合实验室、智能制造成果转化中心。利用好青菱片区集中连片开发的九千余亩工业用地，建设田间试验站，推动科研成果在青菱转化，形成“研发—中试—量产”成果转化链。依托“一江两河三湖”¹⁶，推进洪山江滩二期建设，连通新武金堤路，让产业工人下班可沿湖骑行，居民推窗可见江景。推进青菱过江通道建设，强化区域交通互联互通，深度融入全市“五谷相通”的创新生态。持续加快航道设施提升、智慧绿色码头建设，稳步推进武汉港主城

¹⁶ 一江两河三湖：长江、青菱河、十里长渠、青菱湖、黄家湖、野湖。

港区洪山横堤作业区码头工程。

3.一心

以天兴洲为主体，积极融入武汉百里长江生态廊道建设格局，以“生态优先、绿色发展”为原则，推动农文旅一体化发展，打造天兴洲生态绿心。筑牢汛期安全防线，切实守护好生态本底，重点发展绿色农业、湿地保护、休闲农业和乡村旅游等绿色产业，提升可持续发展能力。深入推进土地流转工作，持续激发“三农”发展动力活力。有序开发洲头沙滩旅游，配套建设观光车、生态停车场等设施，发展采摘园、农家乐等乡村旅游项目。建立常态化劳动教育基地，吸引学校、家庭参与沉浸式农业科技与农耕文化体验，实现农业生产、科普教育、休闲体验多功能叠加，打造武汉市民的“自然课堂”。以“最小干预”为前提，打造低空经济场景，引入低空飞行体验、航空研学等项目，统筹生态保护与经济发展。

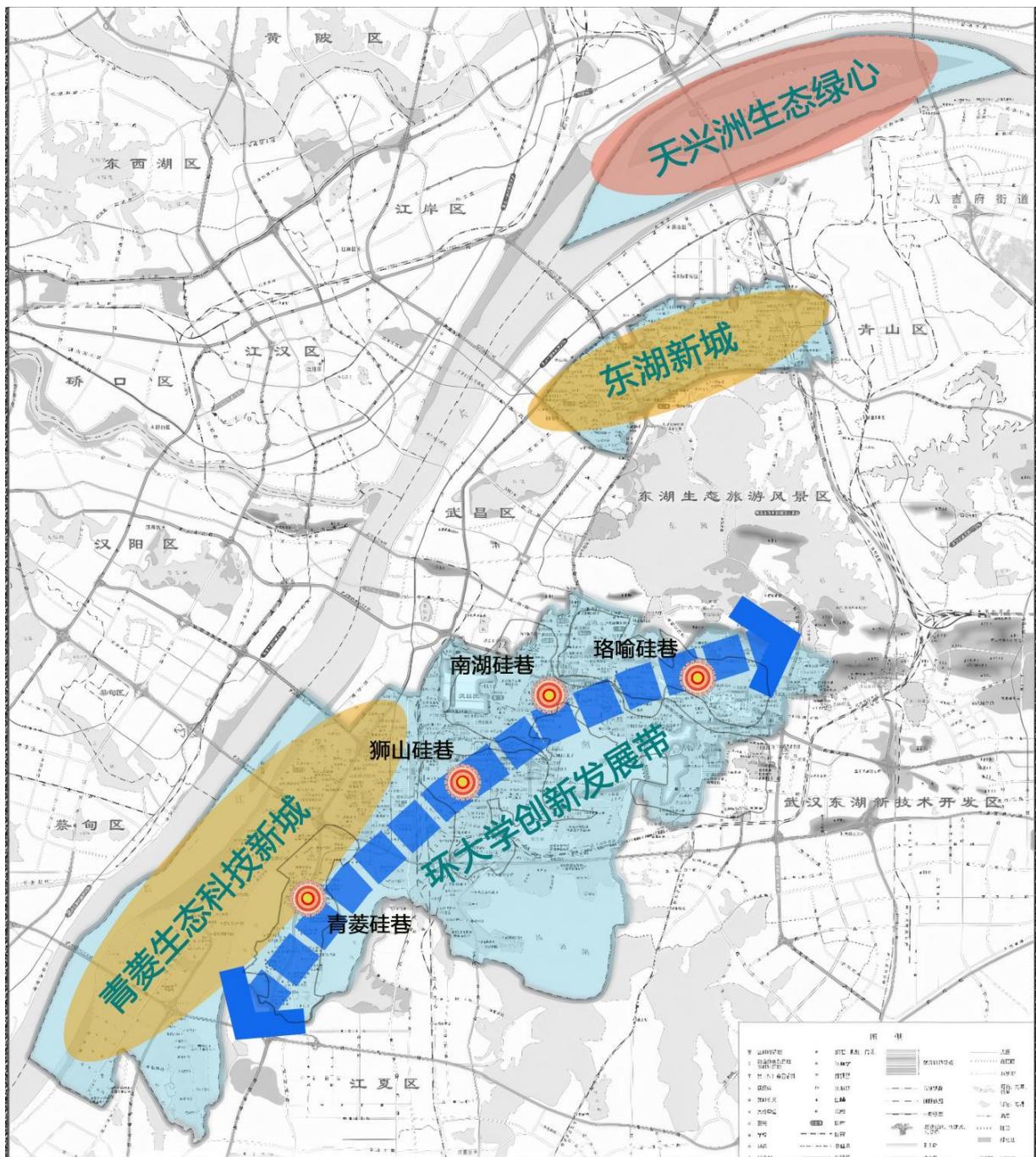


图 1 洪山区“十五五”发展总体布局示意图

第三章 提升科技创新质效，筑牢大学之城发展基石

锚定全面建设现代化大学之城目标，以高校创新、企业创新、空间优化、要素支撑为四大抓手，推动科技创新与产业创新深度融合，不断催生新质生产力，打造具有全国影响力的创新策源地与产业新高地，为武汉建设国家科技创新中心贡献洪山力量。

第一节 支持高校创新，打造创新策源高地

一、支持高校院所加强核心技术攻关

坚持服务高校院所就是发展洪山，支持和推动华中科技大学、武汉大学、武汉理工大学等高校院所建设世界一流大学 and 世界一流学科。加强“从0到1”的原始创新，支持高校和省市农科院、省水利水电科学研究院等科研院所以及科技领军企业围绕国家战略需求积极承接一批重大科技任务，掌握更多原创性、变革性、颠覆性技术。引导高校院所围绕基础软件、先进材料等重点领域，有组织地推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用型基础研究，为创新发展提供基础理论支撑和技术源头供给。

二、推进高能级科技创新平台建设

发挥高校、科研院所创新策源作用，加快构建一批概念验证中心、中试基地，力争到“十五五”末，区校共建4家星光概念验证中心，市级备案中试平台突破30家。推动创新平台发展，

加大对“院士工作站”“专家科创工作站”的支持力度，支持高校院所联合龙头企业共建协同创新平台，推进武汉先进技术研究院基本建成枢纽型高能级科技创新平台。支持洪山实验室建设发展，紧盯生物育种领域科技和产业前沿，建设开放共享创新平台，规划“环重点实验室”产业园区，发展“实验室经济”，产出更多高水平科研成果。

三、大力推进科技成果就地转化

完善成果转化体制机制，支持建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果就地转化赋权改革，推广科技成果“先使用后付费”¹⁷模式，完善“企业出题、高校解题、政府助题”协同创新机制，实施科技成果转化“揭榜挂帅”机制，打通成果转化“最后一公里”。提升成果转化服务质量，组织“武创荟”系列科技成果转化活动，支持开展专利转化运用专项行动，推进建设国家光电子等产业知识产权运营中心，提升区域政产学研金服用“北斗七星式”转化体系整体效能。高质量推进技术经理人队伍建设，加快形成技术经理人培养、使用、评价和激励机制，选树一批优秀技术经理人。依托院士、高校及社会资源构建科技成果库，支持技术经理人事务所围绕产业关键技术环节设置企业需求收集专员。

¹⁷ “先使用后付费”模式：党的二十届三中全会《决定》提出“鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用”。

第二节 强化企业创新，推动“两创”深度融合

一、建立科技企业梯次培育体系

完善科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业梯度培育及差异化精准支持体系，大力培育生态主导型企业，支持民营科技企业发展壮大，力争“十五五”末，培育独角兽企业（含种子、潜在独角兽）20家以上，国家级“小巨人”企业数量达到20家，高新技术企业总数突破2500家，专精特新企业突破180家。支持中小企业发展，开放智慧医疗、低空经济、智慧社区、智慧园区、智慧城市等应用场景，加大政府采购自主创新产品力度，坚持为新技术新产品提供“首试首用”机会，不断提高科技型中小企业竞争力。

二、大力培育研发型企业

强化企业科技创新主体地位，推动科技资源向企业集聚，鼓励企业加大科技研发投入。支持建设制造业创新中心、企业研发中心等各类企业研发机构，支持研发机构转型为独立企业，强化外资研发中心引育，力争到“十五五”末，研发型企业超过100家。聚焦电子信息、智能装备、生物医药、人工智能等领域，联合区域内龙头企业和华南理工大学、武汉理工大学等高校建设“AI+”产业创新发展平台，力争到“十五五”末，实现产业创新联合实验室“零的突破”。聚焦产业链发展需求，支持龙头企业联合上下游企业、高校院所等开展技术攻关，推动产学研协同

创新。

三、深入推进军民融合科技创新改革试点

全面贯通省－市－区三级联动机制，深化构建以武汉先进技术研究院为核心枢纽的“1+N+1+1”¹⁸先进技术协同创新体系，打造“先进技术‘星创空间’+产业孵化基地+产业园区”三级空间载体。力争到“十五五”末，建成1家军民融合领域新型研发机构，推动军民两用技术转化30项，孵化创新创业项目50个，引育军民融合企业30家，建成湖北省乃至全国一流军民融合产业集聚地。

第三节 优化创新空间，夯实科创载体支撑

一、谋篇布局环大学创新发展带

充分发挥以洪山为核心的环大学创新发展带在武汉市“一城三廊多带”科创空间中的重要作用，统筹规划南湖硅巷、珞喻硅巷、狮山硅巷、青菱硅巷等“山水硅巷”，先行先试推动环理工大创新街区建设，有序谋划、推动环华科地大、环武大华师、环华农等创新街区建设，不断将高校密集的科教优势转化为技术和产业发展优势。力争“十五五”末，全区环大学创新发展带创新载体面积突破120万平方米。

二、拓展创新发展空间载体

拓展载体空间，加强与市属国企合作，围绕高校建设星创空

¹⁸ “1+N+1+1”：“1”即建设武汉先进技术研究院，“N”即与高校院所、军工企业共建若干个先进技术创新中心，“1”即建设大学之城先进技术科技成果转化（孵化）基地，“1”即建设大学之城先进技术科创园。

间和创新楼宇，推动北港工业园、烽火创新谷等存量空间改造，筹集碧乐城、泛悦城等楼宇资源，为创新创业提供从孵化到落地的系统性支撑。完善配套设施，围绕创新空间配套建设 24 小时科创食堂、共享会议室等科创交流设施，在社区公园设置“学术角”“创业沙龙区”，推动师生、企业家、居民常态化互动。力争“十五五”末，全区累计新增 10 家洪山“星创空间”。

三、优化提升创新载体服务水平

延伸创新载体服务链条，开通政务服务园区楼宇“直通车”，提供创立注册、财税咨询、人事社保、商标专利、律师咨询、宣传推广、对接股权投资等一站式服务。加大创新支持力度，定期举办环大学创新创业大赛、成果对接会、产业论坛等活动，对成功入驻“星创空间”的创新创业项目，在免费空间使用面积和使用时长上予以支持。推动“院士工作站”“专家科创工作站”与园区、楼宇联动共建，为初创团队提供技术攻关、成果转化、人才培养等多维度创新服务。

专栏 2 环大学创新发展带工程

- 1.环理工大创新街区。**依托武汉理工大学材料科学与工程优势学科，以洪山科创大厦、星城中心、洪山环大学创新创业产业园为核心载体，共建低空经济交叉创新研究中心，布局星创空间和星光概念验证中心。支持北港工业园承接科技成果转化，通过建设“摩天工厂”实现产业链企业集聚，打造集孵化办公、中试验证、研发制造、科技服务、生活服务等功能于一体的孵化研发及先进制造园。推进片区城市微改造，打造以“科创+文创”产业为主导、“工作+生活+社交+消费”一体化活力生态智慧创新型特色街区。

2.环华科地大创新街区。主动融入光谷科技创新大走廊。以烽火创新谷为核心，联动华中科技大学和中国地质大学学科优势与中国信科集团等

产业资源，推动地大“宝谷”双创中心提档升级，推动建设华科校友创新创业基地，打造电子信息产业圈。围绕华科在泛悦城布局建设星创空间，将烽火创新谷及其周边打造成产城融合样板，将华科国家大学科技园洪山分园打造成科技成果转化高地，建设全国一流光电子产业创新高地。

3.环武大华师创新街区。围绕武汉大学地球物理学、测绘科学与技术、华中师范大学教育学、中国语言文学等重点学科，打造信息、文创产业圈。依托广埠屯·锦鲤打造先进技术和文创产业园区，推动华师双创中心升级投用，推动建设武汉体育学院产教融合产业园项目。强化创新创业载体建设，推动广埠屯科技一条街转型升级，推进华中科学生态城建设，布局建设概念验证中心。

4.环华农创新街区。聚焦生物育种领域，围绕华中农业大学和洪山实验室，加强对校友资源和创新资源的整合，承接科技成果转化，打造以生物育种为核心的产业圈。加强科技成果应用，加速形成一批具有国际竞争力的原创性技术成果，构建“基础研究有突破—技术攻关有实效—成果转化有效益”的良性生态。围绕华农在洪山人工智能大厦等地布局建设星创空间，挖掘创新创业项目，营造创新创业氛围。

第四节 加强要素支撑，营造一流创新生态

一、一体推进教育科技人才发展

加强人才招引，依托武汉大学、华中科技大学等高校校友网络，联合烽火通信等企业定向招引科技领域校友人才。加强人才培养，支持高校完善人才培养模式，推进博士后科研工作站与创新实践基地建设。优化人才服务，建立企业、高校与科研院所之间的科技人才交流与合作机制，探索建立分层分类人才服务体系，升级“人才卡”配套服务，推进更多的人才项目在洪山注册落地。支持人才发展，完善“武汉英才·洪山英才专项”认定支持体系，优化人才创新创业相关支持措施，推荐优秀科技人才申

报国家、省、市各级各类人才计划。

二、加大政府支持创新力度

加大创新政策供给力度，围绕强化科技企业梯度培育、提升企业自主创新能力、加强知识产权保护与运用，适时出台或完善支持科技创新的政策措施。强化金融支撑，做大政府引导基金规模，壮大产业引导基金群，完善“概念验证基金+种子基金+VC基金¹⁹”体系，进一步加大“先投后股”支持力度和覆盖范围，坚定不移投早、投小、投长期、投硬科技。积极推广 CMBS、科技创新债券等金融工具，提高直接融资比例。厘清全区国土空间规划权属，在明确行政区域界线与管理范围界线基础上，明确有关区域空间规划权属，实现管理范围界线与空间规划界线一致。提升数据要素利用效能，推动解决数据要素“供得出”“流得动”“用得好”“保安全”的卡点堵点问题，加强数据在制造、医疗等领域应用，以科技创新赋能产业发展。

三、积极营造鼓励创新氛围

完善评价机制，坚持以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价，激发创新创造动力活力。建立容错机制，建立健全以尽职合规责任豁免为核心的容错机制，对投向早期科创项目且程序合规的投资，设立 100% 的投资容亏率，构建勇于创新、宽容失败的“热带雨林”式生态。培育创新创业文化，加大对优秀科技工作者的宣传力度，大力弘

¹⁹ VC 基金：风险投资基金。

扬以爱国主义为底色的科学家精神，营造尊重科学、崇尚创新的社会环境。

第四章 推进产业转型升级，培育壮大新质生产力

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，主动融入武汉“五谷”产业集群发展格局，建成百亿产值园区，实施服务业倍增行动，加速构建以新兴产业和未来产业为引领、先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的“345”现代化产业体系²⁰，为武汉建设全国经济中心贡献洪山力量。

第一节 集聚发展优势，打造“345”现代化产业体系

一、聚焦发展三大先进制造业

壮大电子信息产业。巩固产业优势，做强光通信与光纤传感、测试与检测系统等优势领域，拓展电子信息应用场景，强化中小企业在“光谷”核心产业链、供应链上的配套能力，培育壮大一批产业领军企业。**补足产业薄弱环节**，依托烽火通信、精测电子等龙头企业，围绕光电集成设计工具软件、生产与制造核心技术装备、半导体零部件等环节，通过招商引资与自主培育加快强链、补链。**支持实验室建设**，推动与华中科技大学武汉光电国家研究中心共建“光器件共享制造基地”，支持烽火通信、精测电子等企业聚焦电子信息领域布局省级实验室。**拓展产业新赛道**，聚焦

²⁰ “345”现代化产业体系：3大先进制造业为电子信息产业、智能装备产业和生物医药产业；4大新兴产业为人工智能产业、低空经济产业、先进材料产业和新能源产业；5大现代服务业为信息技术、科技研发、文化创意、新型消费和商务服务。

量子通信器件、车载激光雷达、自动驾驶系统测试等领域，实施“一企一策”扶持，培育一批“瞪羚”企业。

做强智能装备产业。壮大电力装备产业规模，依托中电建装备集团等龙头企业吸引上下游配套企业向青菱都市工业园集聚，支持研发电力新兴智能产品、电气测试设备等，构建电力能源产业生态圈。**发展智能检测装备产业**，围绕利德测控等企业招引补链强链项目，集聚各类创新资源要素支持中小企业积极参与国家重大科技和技术创新工程，培育壮大省级智能检测设备中小产业集群。**突破先进轨道交通装备关键技术**，支持专精特新企业发展壮大，鼓励中铁工程机械研究设计院、中铁科工等企业加强自主研发，攻克铁路装备、城市轨道交通装备等关键技术难题。

发展生物医药产业。紧抓项目建设，推动泓强“互联网+”医药大健康生产基地、马应龙大健康产业园建成投用，支持武汉体育学院“体育+科技+医疗”一体化产业园开工建设。**抢抓企业招引和培育**，积极对接“药谷”产业发展需求，以青菱都市工业园、天辉产业园等为载体，利用洪山实验室等创新资源，积极引进和培育一批强链、补链的企业。**加大研发创新**，支持马应龙、医佳宝等企业联合高校、医院突破医药创新研发和医用材料研发，重点拓展“中药+”产品，推进藻酸盐敷料、医用无菌敷料等现有产品的迭代升级。**强化产业应用基础**，围绕疾病防控、医疗救治等方面加强医疗机构建设，推动医工融合发展。

二、培育发展四大新兴产业

发展人工智能产业。培育壮大企业规模，推动打造人工智能领域子基金，重点招引和培育智能体、智能装备、人工智能芯片和垂直行业大模型等人工智能产业链上下游企业。**加速突破核心技术**，聚焦群体智能、类脑智能、人机混合智能等方向，鼓励高校院所联合木瓜法宝、亿量科技等重点企业，开展大模型基础架构创新、多模态数据处理等共性技术攻关，形成一批突破性原创性成果。**支持软件产品应用**，推广首版次软件应用，加速数据产品在人工智能领域应用，赋能产业升级和社会进步。

发展低空经济产业。建设“一营地、四中心、一承载区”，加快推动飞行体验、科技研发、共享生产、专业培训、综合服务细分领域产业集聚，逐步打造应用场景齐全、科技创新引领的综合试验区。**加强低空基础设施建设**，推进建设各类城市低空营地、垂直起降场、复合能源站等地面基础设施，建设多类安全检测基地，打造低空领域检验检测中心。**大力培育“低空+”新业态**，依托江尚航空、湖北卓沃等重点企业，以航空营地为载体发展“低空+文体旅”融合产业，培育低空培训、低空服务等业态，以应用场景拓展带动低空经济产业上下游发展。

发展先进材料产业。加强重点技术突破，围绕汽车轻量化材料、耐磨耐腐蚀材料、智能传感器材料等关键技术领域，支持企业加大研发投入力度，提高轨道检测设备、智能制造设备、电力设备等装备制造材料本地化供给。**推动建设先进材料产业园**，重点布局武汉智宏渗透气化膜智造园项目，围绕智能特种分离膜材

料和膜过程打造集产学研用为一体的专精特新种膜产业基地，提供产业发展新空间。**壮大产业集群**，支持华中科技大学材料成形与模具技术全国重点实验室、武汉理工大学材料复合新技术全国重点实验室、武汉纺织大学纺织新材料与先进加工全国重点实验室等推动科研成果产业化，加强专利布局与标准制定，抢占行业技术制高点，推动培育一批单项冠军企业和行业领军企业。

培育新能源产业。突破氢能关键技术，支持武汉氢能与燃料电池产业技术研究院有限公司、中船 712 研究所、武汉理工大学船舶邮轮中心等企业和科研院所突破燃料电池领域关键技术，形成具有自主知识产权、具备应用示范能力的典型产品。**壮大产业集群**，以三峡智控等三峡系企业为链主，积极招引清洁能源上下游企业落户，培育发展一批专精特新的新能源企业，扩大产业规模。**拓展产业新赛道**，聚焦分布式光伏、风光储一体化等光伏、风能产业的核心领域，支持科技创新型企业引进和发展，搭建产学研合作平台，构建“研发－生产－应用”全链条协同体系。

专栏 3 人工智能产业攻坚工程

1.三大普惠应用场景²¹。①赋能经济发展增动力，鼓励精测电子、中建三局集团等公司推广 AI 视觉检测模型、“智慧建造”功能性平台等应用，支持“人工智能+”科研、“人工智能+”工业、“人工智能+”现代服务业、“人工智能+”建造等领域发展。②赋能社会治理提效能，加强“人工智能+”政务、“人工智能+”安全治理、“人工智能+”生态治理等应用，推动构建智能协同的精准治理模式。③赋能人民生活新体验，鼓励华中师范大学教育大数据应用技术国家工程研究中心推广智能教学平

²¹ 三大普惠应用场景：2025 年 6 月 30 日省政府常务会《努力推动湖北人工智能产业快速健康发展》提出聚焦拓展“为经济发展赋能、为社会治理增效、为人民生活添彩”三大应用场景，2025 年 10 月湖北省人民政府办公厅《关于加快推进人工智能产业发展的实施意见》提出打造普惠应用场景。

台与模型，支持马应龙开发 AI 辅助诊疗模型，支持企业探索“人工智能+”教育、“人工智能+”医疗、“人工智能+”交通、“人工智能+”消费等应用，持续增进民生福祉。

2.六大基础支撑²²。①完善末端感知网络，在青菱都市工业园、北港工业园等生产集中区域部署智能感知设备，实现生产数据实时采集。②强化网络互联能力，加速 5G、6G 和光纤网络覆盖，确保网络高速稳定连接。③建设高质量数据集，加强数据产品在人工智能、科学研究和产业发展等领域应用，支持企业承担省市高质量数据集建设任务。④强化算力普惠供给，重点支持中小企业购买算力服务开展人工智能研发、模型训练、数据分析等业务，政府按照一定比例给予补贴。⑤深化智慧应用渗透，推广智慧建造平台、轨道交通检测系统等经验做法，拓展“AI+”应用场景。⑥筑牢安全监管防线，按照《人工智能安全治理框架》1.0 版要求，部署 AI 安全风险评估系统，建立算法备案、数据溯源、模型审计全链条防护机制。

3.四大创新生态²³。①优化政策环境，持续完善人工智能产业发展支持政策，构建全周期政策保障体系。②升级平台生态，鼓励围绕人工智能领域建设各类重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等创新平台。③创新合作生态，鼓励企业联合高校院所开展人工智能领域科技成果“揭榜挂帅”，实施联合技术攻关。④健全服务生态，推动打造人工智能领域投资基金，为“AI+”产业园配套一站式服务平台，完善产业创新服务。

专栏 4 低空经济产业攻坚工程

1.加强低空基础设施建设。①按照适度超前的原则，结合应用场景培育需求，合理规划布局城市低空营地、垂直起降场、起降点、机库、复合能源站、维修中心等地面基础设施。②积极对接省、市基础设施布局建设规划，力争实现湖北省低空飞行“一张网”平台和武汉市低空飞行安全监管平台的首家区县级试点系统落户洪山，带动通信、导航、监视、气象、反制等运行设施建设。

2.打造低空领域检验检测中心。①加强与武汉理工大学及相关企业合作，推动建设低空空域专用复杂流场模拟装置、飞行器智能训练平台、低空经济标准制定与验证平台等风场和风洞群，组建共享、开放的研究机构

²² 六大基础支撑：2025 年 6 月 30 日省政府常务会《努力推动湖北人工智能产业快速健康发展》提出聚焦夯实“末端感知、网络互联、数据融通、算力共享、智慧应用、安全监管”六个基础支撑。

²³ 四大创新生态：2025 年 6 月 30 日省政府常务会《努力推动湖北人工智能产业快速健康发展》提出要着力优化人工智能产业创新生态，从“重构创新政策、重塑创新平台、营造创新氛围、强化创新服务”四个方面统筹发力。

和中试平台，建设多类安全检测基地，力争打造成功能完备的低空经济交叉创新研究中心及检验检测中心。②支持高校和企业参与国家、行业的相关标准制修订，抢占低空经济行业话语权。

3.拓展多元应用场景和生态。①大力培育“低空+”新业态。低空物流方面，围绕白沙洲冷链市场，探索“陆路+低空”物流体系建设，与顺丰等企业合作，布局建设低空物流节点和运营航线。低空文旅方面，以青菱航空营地为主要依托，争取建设天兴洲飞行营地，联合打造立体文旅体验；开展飞行体验、观光、科普、研学、赛事、休闲等活动。低空培训方面，以校企合作模式，建设省级大学生低空经济产教融合实习实训基地，开展无人机驾驶、飞行器维修、低空交通管制、低空物流管理等多专业培训。低空服务方面，持续推进多功能综合保障服务中心建设，构建一站式低空服务产业生态。②探索“一飞多用”政府政务场景。围绕政府需求，以无人机一次或少量飞行，综合实现警务巡逻、应急指挥、消防巡查、交通管理、湖泊与水域巡检等政务与公共安全应用。③打造大学之城独立低空应用场景。结合辖区高校特点，联合相关企业，在大学校园试点建设无人机物流投放点，引入低空物流系统，利用无人机进行配送，大幅提升配送效率。④打造城市低空综合应用场景。在白沙滨江区域，联合城管、水务等部门和相关街道，通过险情实时回传、高空喊话、救生物资定向投送等功能，进行高效巡查巡检。

三、高效发展五大现代服务业

做强信息技术。推动产业集群发展，发挥融创智谷、华中科学生态城等产业园区集聚作用，支持腾讯信息等企业加强与高校院所、上下游企业的技术协同与生态融合，不断壮大软件与信息技术服务业集群。**创新应用场景和产品，**鼓励风韵出行等线上出行企业做大做强，支持开发赋能先进制造的工业软件和嵌入式软件，探索开发农业数字化创新应用场景和面向场景的软件产品，赋能数字化社会发展和智能化应用普及。**支持“人工智能+”赋能，**鼓励企业将 AI 应用到信息技术服务的全生命周期和各个领域，实现从“人力驱动”到“智能驱动”。力争到“十五五”末，

数字经济核心产业规模年均增长率保持在 10%左右。

做优科技研发。壮大研发服务业，支持省市农科院、省水利水电科学研究院等科研院所强化研发服务能力，支持秀谷科技等企业发展土壤修复及环境检测等绿色科技服务，加快培育一批科技研发服务领域的专精特新企业。**强化科技孵化能力**，鼓励、支持区属国企和社会资本布局、投资科技企业孵化器，帮助和支持科技型中小企业成长与发展。**提升科技服务发展环境**，加强科技服务机构规范监管与诚信体系建设，支持优势科技服务机构面向“一带一路”与制造企业合作，以“产品+服务”模式协同“走出去”。

壮大文化创意。完善数字文创产业链，聚焦电子竞技、小游戏、数字内容与新媒体等领域，以小游戏产业孵化基地、武汉创意天地、珠宝旅游文化街等载体为依托，发挥头部企业的引领作用，招引知名游戏、直播、珠宝设计企业落户洪山，打造覆盖研发、渠道、发行的全产业链。**培育非遗创意设计产业**，鼓励将非遗元素植入影视剧、微短剧、动漫、网游等产品，支持举办非遗文创大赛，推动非遗创意设计多元化发展。**拓展文旅新场景**，推动开发千年古井卓刀泉等文化 IP 及智慧文旅场景，构建覆盖创作、传播、衍生的文创生态圈。**支持文商旅融合发展**，积极培育演艺经济、票根经济和体育经济，带动周边餐饮、住宿、旅游等多领域消费齐增。

发展新型消费。激发青年消费活力，依托“大学之城”优势，

加速孵化智慧商业、即时零售、社群电商、沉浸式体验空间等新业态新模式创业项目，发展悦己经济、宠物经济、谷子经济等新经济形态，打造面向青年的潮流消费引力场。**发展绿色健康消费**，积极培育文化、体育消费场景，拓展新能源汽车、智能节能家电、绿色智能家居等消费热点，推广居家和社区医养结合服务等银发经济业态，支持智能产品在养老场景集成应用。**拓展“人工智能+”消费**，推动人工智能与体验经济、情感经济、工业产品等领域深度融合，孵化智能产品新形态，开辟全新消费市场。

发展商务服务。推动人力资源服务升级，推进企业数字化转型，支持红海、锐博、楚秀等人力资源企业个性化、专业化发展，形成法律、猎头、管理咨询、商贸租赁等多元化服务产业发展格局。**提质楼宇经济**，推动打造雄楚大道“人工智能+商务办公”集聚区，支持华中科技大学、武汉大学等高校自持运营特色楼宇，发展“校区－园区－社区”三区融合的楼宇经济，力争打造千万级－亿元级－十亿元级的楼宇成长梯队、亿元楼宇超过10家。**培育总部经济**，以湖北能源大厦、华中电力金融大厦、星光时代、星城中心、洪山科创大厦等楼宇为载体，吸引电力类、金融类、AI类、智能建造类头部企业的区域总部落户。

第二节 升级传统产业，稳固实体经济底盘

一、推动传统建筑业转型升级

发展智能建造，支持中建三局等建筑企业与高校院所建立产

学研合作机制，共同开展数字软件、工业化部品部件、新型绿色建材、智能施工装备、智慧运维平台等技术研究与应用。**推进建筑领域工业化、数字化、绿色化发展**，支持中建三局等企业推广装配式建筑、工业化内装、“好房子”部品部件等技术，以 BIM²⁴、AI 等数据模型为载体实现数字化交付，支持新建建筑按超低能耗、近零能耗、低碳零碳建筑标准建设。**拓展发展空间**，依托辖区内高品质楼宇资源打造“AI 智能建造创新中心”，引导企业入驻，构建“总部+孵化+实验场景”一体化产业空间。**加快构建房地产发展新模式**，支持企业盘活区内存量资产，加大准四代、第四代住宅等高品质住房供给，探索建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

二、支持传统制造业转型发展

加快传统汽车零部件产业升级，加强与“车谷”联动，围绕智能座舱、车规级芯片、轻量化车身等新能源与智能网联汽车关键零部件，支持利来汽车、黑芝麻科技等企业加大研发投入力度，支持应用先进的制造工艺提升生产效率和产品质量，为“车谷”发展做好产业配套。**推动传统建材产业升级**，支持中建商品混凝土等企业将 AI 生态系统不断融入产业链条的各个环节，提高整体创新能力与生产效率。**支持传统机械制造业转型**，支持机加工、模具制造等领域的企业向高端化、智能化、绿色化升级。引导云浩科技大厦等项目实施“工业上楼”，集聚发展“精密小轻”制

²⁴ BIM：建筑信息模型。

造业，形成“上下楼就是上下游”“楼上研发、楼下生产”的产业生态。深化工业互联网发展，支持企业深入实施“数据要素×”“人工智能+”行动，扩大“5G+工业互联网”平台等新应用的覆盖面。

三、加速传统服务业转型升级

推动传统文创转型发展，依托长江出版、华科大出版社等龙头企业，持续巩固幼教、中小学教育及少儿读物领域优势，加快教育出版向在线教育、数字出版转型。支持传统商贸焕发活力，以珞珈国际跨境电商产业园为依托，支持武汉创意天地等电商直播集聚区提质升级；加快推动白沙洲大市场搬迁，引导传统商业载体加速业态重构与空间再造。鼓励传统商务服务转型升级，支持企业将数字化、智能化技术深度融入人力资源服务场景。支持传统交通物流降本提质，加强供应链平台建设，延伸培育供应链管理、物流等业态，进一步提升供应链效率和降低物流成本。创新发展金融服务，深化金融资产投资公司（AIC）股权直投试点，完善科技保险定制险种产品库和科技保险保费补贴机制，持续推进创业投资等科技金融服务提质、扩面、增效。

第三节 培育未来产业，抢占转型发展先机

一、培育未来信息产业

突破“6G与卫星互联网”核心技术，鼓励龙头企业围绕“面向6G的高速光传输核心技术”“面向6G的下一代光接入核心

技术”“面向 6G 的低轨卫星通信系统和激光通信终端关键技术”等开展技术攻关。培育量子信息应用场景，面向辖区政务、金融等高安全场景，支持利用量子信息技术搭建安全数字化平台。发展通用 AI，推动企业在多模态、具身智能、通用模型等领域取得创新突破。加强下一代互联网技术应用，推动 IPv6 技术与人工智能等新一代信息技术融合发展，共同驱动基础设施的全面升级与变革。

二、培育未来健康产业

发展脑机接口与神经工程，依托华中科技大学脑研究所与湖北省中医院等临床资源，加强脑机接口基础软硬件攻关，通过设立专项投资基金吸引产业链上下游企业落户，力争到“十五五”末，培育一批具有自主知识产权的脑机接口领军企业。支持合成生物学领域技术攻关，鼓励企业与高校院所成立合成生物学创新与产业联盟，支持省市农科院、华中农业大学等探索搭建 AI 驱动的生物设计平台，突破生物制造关键技术。

三、培育未来空间产业

聚焦深空深海极限环境技术领域，围绕国家重大战略需求，支持武汉大学、中国地质大学及相关军工院所推进航天试验装备、深海空间站燃料电池动力系统、自主可控海洋岸端和水下设备等重点环节装备及系统的研发，塑造极限环境技术“洪山优势”，力争“十五五”末，培育 1-2 家未来空间相关企业。

第五章 坚持供需协同发力，促进内外循环高效畅通

坚持扩大内需战略基点，坚持投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，积极扩大高水平对外开放，加速发展枢纽经济，融入全国统一大市场建设，全面激活区域经济发展新动能，为武汉建设国家商贸物流中心和国际交往中心注入洪山动能。

第一节 大力提振消费，激发消费增长动能

一、打造全时域活力商圈

树立“城市运营”理念，推动商圈整体升级。做强核心商圈枢纽功能，围绕新业态新模式新场景，着力打造街道口商圈多元化消费服务场景，全面提升徐东、南湖、白沙洲等核心商圈的能级与活力，强化其消费引领、品牌集聚与区域辐射作用。塑造特色商业街区品牌，深化东湖拾光商业街、金地趣街等特色街区的主题化、场景化运营，推动金地广场等商圈开发夜间消费项目，支持打造广八路美食一条街，促进街区间资源整合、品牌联动与客流共享。打造高品质便民生活圈，系统推进社区商业网点标准化、连锁化、品质化升级，精准匹配多元化、分层次的居民需求。

二、加大消费供给力度

拓展体育消费空间，推广水上运动、露营等户外运动，推动三人篮球、轮滑、滑板、攀岩等体育赛事进街区、商圈，重点发展足球、网球、乒乓球等项目，联合高校设计智能运动手环、龙

舟主题速干衣等爆款周边。释放文旅市场消费潜能，提质高校游、科普游、博物馆游，开发网红、短剧拍摄地打卡游；引导合美术馆、华农里梦想岛、DE未来港、珠宝旅游文化街、“南湖—汤逊湖”、天兴洲等区域开发文创游、研学游、湖滨游、乡村游等精品旅游线路。发展消费金融，支持金融机构围绕数字、绿色、智能等新型消费场景量身定制金融产品，加大对文化旅游、教育培训、健康养老等消费服务行业的信贷投放。

三、持续改善消费环境

提升实物消费质量，加强质量监管，建立质量促进工作推进机制，加强服务标准和质量品牌建设，推进质量强区建设。推动消费维权提效，加强新型消费领域内容创作、产品研发、模式创新等知识产权保护，创新线上线下维权机制。优化消费秩序，强化商贸服务业标准引领与信用筑基，深化以信用为基础的市场化综合监管与分类服务机制。

第二节 扩大有效投资，不断提高投资效益

一、优化投资结构

扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，塑造发展新动能、新优势。加强创业风险投资，探索未来产业的多元技术路线、典型应用场景和可行商业模式。加大城市治理投入，高质量开展城市更新，加快补齐地下管网、防洪排涝等基础设施短板，适度超前布局建设新型基础设施。加大对就业、卫生健康、教育、养老

托育、文化旅游、保障性住房等领域的投入力度，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

二、用好政府投资

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设机制，强化政府投资项目资金保障。抢抓超长期特别国债、中央预算内资金及地方政府专项债窗口期，精心谋划一批打基础、利长远、增后劲的重大项目。支持区属国企发挥自身优势，参与非经营性、准经营性项目建设，建立相应补偿机制，创新运用金融工具因地制宜推进片区开发。聘请重点商会为“招商引智顾问单位”，巩固链群招商，深化楼宇招商，拓展校友招商、科技招商、场景招商、以商招商、云招商等模式，形成精准化、专业化招商矩阵。

三、调动社会投资

持续向民间资本推介优质项目，积极稳妥实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，探索通过不动产投资信托基金（REITs）模式吸引社会资本进入城市基础设施建设项目，深化投贷联动合作。以创业投资和产业投资为重点，重构财政国资协同、市区联动、社会资本广泛参与的政府投资基金体系，撬动更多社会资本服务现代化产业体系做大做强，助力建设具有全国影响力的科技创新高地。

第三节 提高开放水平，扩大外资外贸规模

一、推动内外贸一体化发展

强化外资招引，吸引国内外知名外贸企业和跨国公司来本地投资兴业，壮大外贸主体队伍。创新外贸业态，积极推动湖北国贸跨境电商产业园、校友创新中心跨境电商产业园等载体建设，引进外向型企业落户，推进跨境电商、海外仓、市场采购贸易、服务贸易、服务外包等新业态发展。提升外贸服务水平，加强外贸综合服务中心建设，为外贸企业提供报关、报检、物流、退税、融资等一站式服务，进一步增强企业进出口信心。

二、做大做强枢纽经济

提升枢纽优势，发挥武汉站和地铁线路枢纽效能，支持冷链物流发展，探索交通、物流、数据、能源“四网联动”，促进人、物、资、信“四流融合”。加强标准对接，大力推行“一单制”“一箱制”，切实解决多式联运、江海联运的堵点卡点问题。提升物流辐射能力，加强物流基础设施互联互通，支持培育多式联运整体解决方案供应商，引导物流行业加快国内外市场一体化建设步伐，形成立足洪山、联通全国、辐射世界的物流体系。

三、加强国际交流合作

深化国际贸易交流合作，加强与欧洲、俄罗斯、日韩等传统市场的贸易合作，积极拓展“一带一路”沿线国家、非洲、拉美等新兴市场。支持高校对外学术合作，支持武汉大学、华中科技大学等重点高校通过教师互访、联合研究项目等方式，提升学术水平和研究能力。深化国际传播效能，支持高校参与承办国际性学术会议，高质量引进国际留学生，提升洪山国际影响力与美誉度。

第六章 深化经济体制改革，营造健康有序发展环境

以经济体制改革为牵引，坚持和完善社会主义基本经济制度，深化洪山经济开发区扩区改革，推进国资国企、营商环境等重点领域改革，推动有效市场和有为政府更好结合，充分激发各类经营主体活力，构建更加公平、更有活力的市场环境。

第一节 优化发展环境，激发经营主体活力

一、深化国资国企改革

优化资源配置，全面清查存量资源资产，推动区属国企国有资产证券化，引导区属国企有序推动非主业、非优势业务剥离和低效、无效资产清退，支持区属国企在重组整合、并购上市公司等方面进行探索。健全监督体制机制，以管资本为主加强国资监管，建立穿透式监管机制，健全多主体监督机制。建立符合创投行业特点的国资创投管理体制，完善资本投助等“五个资本”机制，推动洪山资本赋能高质量发展。完善中国特色现代企业制度，鼓励推动治理结构创新，提升企业科学管理水平。

二、支持民营经济发展

壮大民营经济主体，鼓励民营企业开展“硬技改”“软技改”“微技改”，支持民营企业“出海”，推动央企、国企、民营企业融通发展。建立合作清单机制，定期发布民营企业在技术创新、项目配套等方面的“合作机会清单”，通过官方平台和商会渠道

精准推送。落实民营经济促进法，保障民营企业合法权益，促进民营企业健康成长，营造“企业家光荣”浓厚氛围。

三、优化经营主体发展环境

深化省级开发区扩区改革，探索设立“管委会+公司”管理模式，放大“一区多园”²⁵效应，力争五年打造百亿产值开发区。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，严厉打击侵权行为，充分激发创新主体活力。实施楼宇提升行动，通过政府引导、企业主导、市场运作方式，加快龙头企业带动，推进产业聚集，一楼一策推动存量楼宇功能更新、品质升级。壮大商会经济，推动商会直通车与商会生态链持续发展，助力构建资源共通的商业生态。

第二节 畅通要素流动，提高资源配置效率

一、强化财政资源统筹

加强国有“三资”²⁶统筹管理，进一步完善“确认、确权、确值”工作机制，拓宽“三变”²⁷有效路径，构建财政、金融、投资统筹联动机制。深化预算绩效管理改革，加强公共服务领域预算绩效管理，完善预算公开和监督制度，贯彻落实权责发生制政府综合财务报告制度。健全政府债务管理体系，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，加强专项债务“借用管

²⁵ 一区多园：“一区”是指省级以上开发区，“多园”是指在原开发区范围以外建设的产业集聚区和产业（科技）园区，并将其纳入开发区集中统一管理，构建区域联动、资源共享、优势互补的协同创新发展格局。

²⁶ 国有“三资”：国有资源、国有资产、国有资金。

²⁷ “三变”：推动国有“三资”分散变集中、资源变资产、资产变资本。

还”全生命周期管理和地方债务全口径监测监管，有力有序有效推进地方融资平台出清。

二、加强村集体产业用地开发

积极争取在国土空间规划调整、建设用地置换、生态功能分区优化等方面获得政策支持。推动村集体思维转换，加强村集体产业用地一村一策指导，引导村集体发展思维从被动“租地收租”向主动“开发运营”转变、从提供“产业用地”向提供“产业空间”升级。谋划村集体经济发展路径，支持村集体按照项目“即来即用”标准推进产业用地整理，加强土地作价入股、合作开发、联合开发等模式研究，加快滚动开发，实现每年“一村一项目”。

三、完善要素市场化配置体系

全面落实市场准入负面清单制度，在要素获取、市场准入、运营监管、招投标及政府采购等环节对各类所有制企业一视同仁、平等对待，有效提升区域市场活力与资源配置效率。推动高等学校、科研机构、企业间的资源融合开发利用，促进人才、技术、资本与产业高效匹配。推进公共数据资源资产化改革，鼓励围绕金融、交通、电信等数据富集行业，探索开展多种形式的数据资产开发利用模式。

第三节 提质政务服务，营造一流营商环境

一、打造高效透明的政务环境

推动“高效办成一件事”，常态化推动企业和个人两个全生

命周期重要阶段“高效办成一件事”重点事项落地见效，切实解决企业和群众关切的堵点难点。常态化开展企业帮扶活动，全力解决阻碍企业发展的问题。推进行政审批制度改革，巩固拓展“一网通办”²⁸“一窗受理”“承诺可开工”、公共场所卫生许可、证照变更一次办、施工许可分段审批等改革成果，逐步实现全行业政策申报、资质办理等“全程网办、智能审批”。探索“AI+”政务服务，推动“一站式”服务平台迭代升级，完善一体化政务服务平台智能预填、智能预审等功能，安全稳妥有序推进人工智能在政务服务领域应用。

二、构建良法善治的法治化环境

严格规范涉企执法行为，全面施行行政裁量权基准制度，探索推进相关领域涉企行政执法“首违不罚”“轻微免罚”，对新产业、新业态实施包容审慎监管，最大限度减少执法活动对企业正常经营的影响。健全线上线下一体化监管机制，推进网络交易监测规范化、制度化建设。加强专业化调解，推广多元化商事纠纷解决衔接机制，支持商会组织调解员开展法律专业知识培训。严格落实产权保护政策，强化对经营主体的司法保障。完善政府诚信守诺机制，构建亲清统一的新型政商关系。建立政策定期评估和完善制度，加强经济政策和非经济政策取向一致性评估。

²⁸ 一网通办：是指我国推行的在线政务服务模式，依托全国一体化政务服务平台整合跨部门数据资源，实现企业和群众办事“一网受理、只跑一次”。

第七章 聚焦功能品质提升，谱写人民城市发展新篇

全面践行人民城市理念，坚持“五个转变、五个更加”²⁹的重要原则，以集约化、内涵式发展为主线，大力实施“五改四好”³⁰城市更新，以城市更新带动城市发展方式转变，奋力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 推进城市更新，释放辖区空间价值

一、重塑城市更新空间格局

结合洪山区空间布局与功能定位，实施“一主三轴多组团”城市更新。以武珞路—珞喻路为核心发展主轴线，串联沿线高校、商业街区、产业载体的区位优势，加快推进珞喻硅巷片、街道口石牌岭三校片等具有洪山特色的“小而美”片区更新，打造洪山更新名片带。以珞狮路、卓刀泉路、鲁磨路三条副轴为纵向纽带，针对性补齐产业协同、民生服务、历史传承、生态配套等短板。以杨春湖片、洪山白沙滨江片、环汤逊湖洪山片等组团为核心载体，构建多组团联动的城市更新格局。

二、聚焦“五改四好”实施城市更新

实施既有建筑改造利用，推进既有居住建筑和公共建筑安全

²⁹ 五个转变、五个更加：中央城市工作会议提出“转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。”

³⁰ 五改四好：“五改”是指既有建筑改造利用、老旧小区改造提质、老旧街区改造提升、老旧厂区改造焕新、城中村改造提速；“四好”是指建设好房子、好小区、好社区、好城区。

隐患治理和节能改造，加强历史建筑保护。加快老旧小区改造提质，整治老旧小区及周边环境，全力消除安全隐患，建设一刻钟便民生活圈，补齐民生设施短板，打造一批具有洪山特色的宜居宜业社区，有序推进完整社区建设。统筹推进道路沿线片区更新、老旧街区改造、环大学片区更新、重大项目片区更新，以片区资源优势激活老旧街区发展活力。实施老旧厂区改造，改造提升配套设施基础设施，加强工业遗产保护利用，推动低效闲置旧园区焕新升级、腾笼换鸟。加快城中村改造攻坚，实施以湖为单元的城中村（景中村）改造，打造和美乡村。

三、创新城市更新实施机制

坚持“小规模、微改造、渐进式、可持续”的原则，贯彻“推出一批、谋划一批、储备一批”的推进机制，有序启动环理工大北港工业园特色科创街区片、华中科学生态城片等5个“小而美”更新片区建设，因地制宜谋划储备一批城市更新项目库。建立“部门联动+专业支撑”体检模式，完善城市体检与城市更新工作闭环。立足片区资源禀赋，明确“民生改善、产业升级、文旅赋能”等主导方向，探索“XOD+新 PPP+EPC”³¹复合型开发新模式。引导多元主体共同出资、协同管理，对接国有企业、民间资本，搭建“片区开发需求—市场资源”匹配平台。紧抓城市更新专项中央预算内投资、“五改四好”市级重点奖补资金等政策红利，

³¹ XOD+新 PPP+EPC：XOD 模式起源于 TOD（交通导向开发），是指其他能够满足社会公共需求的设施或服务（如教育、医疗、体育、生态环境等用 X 表示）为导向的综合开发模式；新 PPP 指 2023 年 11 月《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》中提出的 PPP 新机制，聚焦特许经营模式 and 使用者付费，优先引入民营资本，重在缓解地方政府债务压力和融资压力，同时激活市场投资信心；EPC 是指在项目决策阶段以后，委托一家工程公司对设计-采购-建造进行总承包。

探索不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化、城市更新贷款等多元融资渠道。

四、推动房地产高质量发展

以宜居安居为基点，坚持供需两端发力，优化住房消费政策，满足群众多层次多样化住房需求。加快构建房地产发展新模式，完善房地产开发、融资、销售等基础制度。抓好存量闲置土地“收调供”，促进土地节约集约利用。大力推动“好房子”建设供给，提升房屋品质和生活配套。强化物业领域监督管理，提升物业服务质量。因地制宜增加改善性住房供给，培育发展住房租赁市场。科学推进保障性住房建设，更好满足工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。建立房屋全生命周期安全管理制度。

第二节 建强基础设施，夯实综合承载能力

一、完善综合交通网络

贯彻落实交通强国建设目标，推进芦湾湖立交、“两湖”隧道、武汉枢纽直通线洪山段、青菱过江通道等重大工程建设，加快建设东湖新城核心区市政道路工程、新墙材地块配套道路、白沙路，推动形成高铁、快速路与城市路网高效衔接的现代城市交通体系。畅通路网“微循环”，加强主次干路机非分离改造，提高支路网建设密度，打通青菱大道（建和段）等“断头路”“瓶颈路”。强化公共交通系统，加快推进轨道交通12号线项目建设、32号线规划落地，科学调整公交线网布局，动态优化站点

分布，提升服务效能。推进洪山区散货码头规范化建设运营，统筹推进长江大保护与岸线经济发展，为洪山未来发展注入水运交通动力。

二、推动市政基础设施升级

统筹利用地上地下空间，加快地下管线管网和地下综合管廊建设。加快燃气管道老化更新改造二期工程建设，持续推进“瓶改管、瓶改电”工作，整合区内燃气企业及站点，提高管理服务质效。完善供水保障体系，实施天兴洲水厂升级改造项目，加快二次供水提标升级工程建设。强化城市排水系统，重点实施高校及科研院所周边配套排水通道工程项目，加强易涝积水点治理。加快建设新型能源体系，打造数智化坚强电网。加强“平急两用”公共基础设施建设，加快构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。

三、推进新型基础设施建设

适度超前建设新型基础设施，建设高质量泛在通信网络设施，推动万兆光网试点接入。提高网络服务质量，推动大型商场、体育馆、景区等重点场所网络“信号升格”，提升网络监测评测能力。合理布局算力基础设施建设，加强普惠算力供给，支持优势产业和新兴产业龙头、链主企业自投自建超（智）算中心、边缘计算中心。推进新型智慧城市全域物联感知体系建设，打造万物智联生态。

第三节 提升管理质效，打造精致智慧城区

一、加强城市精细化管理

推进规建管有机协同，加强城市环境全链条整治，协同推进环境卫生、市容秩序、地块整治、交通秩序等日常管护。持续开展“四线一口一边”³²环境综合整治，消除铁路沿线、城乡接合部、背街小巷等重点区域环境顽疾，提升重要景观路、核心商圈及网红点周边环境品质。提高环卫作业水平，优化环卫基础设施布局。从严处置违法违规建设，加强违规占道经营、乱停车等突出问题整治，营造文明有序的城区环境。

二、构筑一体化城市数字底座

推进城市全域数字化转型，加快对接武汉市城市信息模型（CIM）平台，深化数据资源开发和应用，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”³³。加快建设“上下贯通、左右衔接、协同联动、高度集成”的城市运行管理服务平台，加强城市运行实时数据监测分析，科学准确预判预警，提升实时处置能力。聚焦城市治理难点痛点，强化多部门业务数据梳理整合，建立数据共享协同机制。推进档案工作数字化转型，建强信息化平台，加强档案数据治理开发，提高服务质效。

³² 四线一口一边：是武汉市明确的城市环境综合整治重点区域，即指铁路、高速公路、快速路、进出主城区其他道路沿线及入城口。洪山区结合自身情况把高校周边作为整治重点，从而构成“四线一口一边”。

³³ 一网通享：指教育、医疗、交通等资源实现数字化共享，市民无论身处城市何处，都能享受到公平、高效的优质服务。

三、提高城市治理智慧化水平

依托“城市运行联合创新实验室”等平台，推动城市运行管理智能化深度变革与全面升级，形成“数据驱动、智能决策”的城市治理新模式。加快构建智慧水务体系，实施可视化视频系统平台、智慧水务管网监测系统等项目建设。优化提升智慧桥隧、智慧燃气监管系统，提高管理服务质效。深化“智慧环卫”平台应用，实现人车实时定位、动态管理。推动无人清扫等设备在部分街道、社区和重点保障线路应用，打造全天候、全时段无人清扫示范点。

第八章 强化民生服务保障，提高人民群众生活品质

坚持把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全保障和改善民生制度体系，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，建设更高水平的幸福洪山。

第一节 坚持就业优先，筑牢民生幸福根基

一、完善就业创业服务

完善高质量就业促进机制，推动经济发展与就业增长良性互动，缓解结构性就业矛盾。强化技能培训，建立产业需求导向的培训机制，实施“技能照亮前程”“高校毕业生技能提升计划”行动，发布培训需求和机构目录，大规模开展职业技能培训，重点强化新兴产业技能培训。深化“线上+线下”融合招聘模式，常态化举办专项招聘会。拓展创业扶持范围，加大创业担保贷款支持力度，重点培育高校毕业生科技创业项目。加强就业影响评估和监测预警，积极应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

二、推进重点人群充分就业

强化高校毕业生生涯教育与就业指导，健全就业实习与见习制度，支持高校毕业生发挥专业优势到新业态新模式、中小微企业等就业创业，打造“就业嘉年华”“就业职达站”等品牌，提

升留区就业吸引力。落实援助帮扶政策，统筹做好外来务工人员、残疾人等重点群体就业帮扶，积极开发公益性岗位，动态消除“零就业家庭”。推动“零工驿站”³⁴数字化转型，扩大灵活就业人员服务覆盖范围。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动权益保障，营造公平有序就业环境。到2030年，城镇新增就业不少于11.5万人，新增高校毕业生就业创业不少于12万人。

三、着力提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施居民增收计划，有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入，取缔非法收入。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，落实最低工资标准调整制度。多渠道增加城乡居民财产性收入，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

第二节 优化教育供给，完善育才强基体系

一、优化布局教育资源

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，加强教育资源动态调整和余缺调配，加快小规模学校撤并、合并，打通学段资源贯通使用渠道，因地制宜支持有条件的义务教育学校和普通高

³⁴ 零工驿站：集就业信息推介、现场招聘、技能培训、劳动维权等公共服务功能于一体的“一站式”公共就业服务平台。

中就近共享校舍。扩大优质教育资源供给，重点在和平片、青菱片等存在入学问题的片区，增补中小学设施。将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶，强化优质带动、优势互补、资源共享，促进全区教育均衡发展。

二、构建高质量教育体系

加大普惠性民办幼儿园认定扶持力度，支持公办幼儿园提档升级。全面推进义务教育优质均衡发展，巩固“双减”³⁵成效，完善教联体资源共享机制，加快才林路规划学校、丰园路规划学校等项目建设。推动高中阶段扩容增位，推进洪山高中青菱校区、仁和路中学建设，争创2-3所省级“特色高中”。深化职业教育以教促产、以产助教、产教融合、产学合作，扩大社会技能培训覆盖面，加快石牌岭职高异地迁建项目建设。强化特殊教育普惠发展，加快武汉市第二聋哑学校、武汉市盲校搬迁改建。

三、深化教育综合改革

实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，健全学校、家庭、社会协同育人机制。深化素质教育评价改革，加强体育、美育、劳动教育。落实国家稳步扩大免费教育政策范围，探索延长义务教育年限。优化教师管理和资源配置，落实优秀教师适度流动机制，弘扬教育家精神，健全师德师风建设长效机制，完善教师分层分类培养体系。推进教育数智转型发展，探索将人工智能融入教育教学全要素、全过程。优化终身学习公

³⁵ 双减：减轻义务教育阶段学生作业负担、减轻校外培训负担。

共服务，加强学习型城市、学习型社区建设。

第三节 改善医疗服务，加快建设健康洪山

一、完善医疗卫生服务体系

实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。加强公共卫生风险防范，健全重大疫情联防联控机制和重点传染病监测预警机制。加强慢性病综合防控和职业人群健康保护，发展防治康管全链条服务。提升急诊急救、血液保障和应急医疗物资储备调配和动态保障能力。推动基层医疗卫生机构基础设施建设、设备配备和人才培养。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。加强心理健康和精神卫生服务。

二、优化医疗资源布局

结合区域人口分布、疾病谱变化和群众就医需求，持续优化医疗资源配置，鼓励新增医疗资源向南湖、杨春湖等片区布局。加大新建社区、城乡接合部医疗卫生设施建设力度，改扩建1个社区卫生服务中心及1个乡镇卫生院，增加医疗床位100张。推动优质医疗资源下沉，鼓励二级以上医院与基层医疗卫生机构建立紧密型医联体，通过技术帮扶、管理输出等方式，提升基层医疗服务能力。

三、深化医药卫生体制改革

建立健全基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级

诊疗模式。以公益性为导向深化公立医院综合改革，完善公立医院薪酬制度体系，加强公立医院成本控制和绩效管理，推进医疗服务价格改革。建立健全家庭医生签约服务激励机制，加强家庭医生签约服务团队建设。完善药品集中采购制度，加强药品供应保障监测和预警，强化医疗机构药事管理。推进医保支付方式改革，加强医保基金监管，落实医保报销政策。

第四节 激发创新活力，推动文化强区建设

一、大力弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，打造“理响洪山”宣讲品牌，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，进一步激扬“敢为人先、追求卓越”的城市精神气质。加强和改进思想政治工作，强化理想信念教育，弘扬诚信文化、廉洁文化、法治文化、创新文化。运用好新时代文明实践中心（所、站），强化基层精神文明建设，加强公民道德建设，发挥先进典型示范作用，提升群众文明素养和社会文明程度。

二、优化公共文化服务供给

培育良好文化生态，推动新闻出版、文学艺术等领域精品创作。广泛开展群众性文化活动，实施文化品牌提升计划，不断增强“书香洪山”等洪山特色文化品牌影响力。创新实施文化惠民工程，推动辖区图书馆、文化馆、博物馆提档升级，实现三级公

共文化设施全覆盖，推动优质文化资源直达基层。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，差异化打造区级全媒体宣传矩阵，提升主流舆论引导能力。提升文化影响力，发挥“高校文化”品牌价值，深化对外文化交流合作。“十五五”期间，每年举办各类文化活动 70 场以上。

三、强化公共体育服务供给

推进体育设施优化升级，加大体育场馆、健身步道、体育公园等设施建设力度，积极申报国家级全民健身补短板项目和省级体育公园，稳步推进洪山区全民健身中心、白沙洲光霞公园建设。加强体育社会组织建设，探索“区校融合、共建共享”的公共体育服务模式，鼓励高校向社会开放文体服务设施。统筹推进群众体育和竞技体育发展，广泛开展全民健身活动，积极申办体育赛事，加快建设体育强区。“十五五”期间，每年举办各类体育活动 100 场以上。

四、加强文化遗产保护传承发展

完善文化遗产保护传承体系和利用机制，加大城市文化遗产保护力度，依托卓刀泉、北洋桥等文化遗产打造“虎泉印象”等文化IP。加强对非物质文化遗产的普查、认定、保护和传承，持续提升“非遗在社区”“非遗正青春”等品牌价值，积极举办非物质文化遗产展示、展演活动。培育百布堂、楚香、武汉剪纸、螺钿镶嵌等以非遗技艺为核心的文创品牌，着力构建“非遗+文创+产业”三位一体的活化传承路径。推动将非遗元素植入影视

剧、微短剧、动漫、网游等产品，促进文化遗产融入现代生活。

五、推动文化产业高质量发展

完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，培育充满活力和竞争力的优秀文化企业和品牌。探索文化和科技融合的有效机制，支持传统出版转型创新，发挥全国首个小游戏产业孵化基地载体作用及腾讯天美J3工作室的引领作用，打造动漫游戏、电子竞技等业态新优势。依托区域高校资源、山水田园等优势，积极挖掘赛事经济、演艺经济、赏花经济等领域发展潜力，促进文旅体深度融合发展，将文化体育培育成支柱产业。

第五节 聚焦全龄友好，健全人口服务体系

一、建设生育友好型社会

倡导积极婚育观和文明向上的婚俗文化，提倡适龄婚育、优生优育。落实生育支持政策体系和激励机制，降低家庭生育养育教育成本。加强生育医疗保障，落实婚育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。推进与人口相适配的托育体系建设，扩大普惠托育服务供给，健全托育服务机构管理模式，加强托育服务标准化建设，推动社区嵌入式托育、幼儿园托班等托育服务机构建设，支持机关、企事业单位为职工提供“单位门口”的福利性托育服务。

二、建设青年发展型城区

强化青年理论武装，构建党、团、队一体化育人链条，厚植青年爱党爱国情怀。立足“现代化大学之城”战略定位，系统构建惠青政策体系。优化青年创新创业生态，建强创新创业孵化平台，完善科技成果转化机制。持续推进“武汉青年人才之家·洪山驿站”建设，完善青年安居、婚恋、托育等生活保障体系，提升青年群体幸福感和归属感。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。拓展青少年体育活动阵地，强化青少年健身普及。

三、建设老年友好型社会

加快健全三级养老服务体系，优化区综合为老服务平台功能，提升街道养老服务综合体服务能力，推进洪山区级养老服务中心（区福利院二期）、湖北康养智慧养老总部基地项目建设。提升居家养老服务水平，培育助餐、助行、助医等服务主体，推进家庭适老化改造。完善社区嵌入式养老服务设施，探索建立“养老顾问”机制，鼓励村集体发展农村养老服务。强化公办养老机构兜底保障作用，支持经营主体发展普惠养老机构。促进医养结合，支持医疗卫生机构开展养老服务。推行长期护理保险，健全失能、失智老年人照护体系。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，积极开发老年人力资源，鼓励老有所为。

第六节 加强社会保障，兜牢基本民生底线

一、织密社会保障网

落实基本养老保险全国统筹制度。落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。落实职业伤害保障制度。推进高质量参保扩面，提高灵活就业人员、外来务工人员、新就业形态人员参保率。优化社保经办管理服务。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。全面落实未成年人保护法，构建未成年人关爱服务体系，完善未成年人司法保护制度。优化退役军人服务保障。

二、健全社会救助体系

强化分层分类社会救助，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。推动公益慈善事业发展，实施“洪慈善”系列项目及活动，积极开展人道救助工作。加强困境儿童、留守儿童、流动儿童养育照料、医疗康复等权益保障，健全困境儿童心理健康服务体系。落实残疾人“两项补贴”³⁶政策，完善残疾人康复服务、托养照护体系。推动精神障碍社区康复体系布局优化，提高服务能力。加强生活无着流浪乞讨人员救助，完善街面巡查、发现、报告及转介处置机制。

³⁶ 两项补贴：指困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

第九章 加强生态文明建设，推进人与自然和谐共生

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，把生态文明建设放在突出地位，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续提升生态承载能力，改善生态环境质量，打造山水相融、清雅宜居、生态优良的品质空间，在湖北实施美丽湖北战略、建设生态支点中积极作为。

第一节 守护绿水青山，筑牢生态安全屏障

一、深化长江大保护

深入推进长江大保护，推动长江经济带高质量发展。坚定不移推进长江十年禁渔，巩固禁捕退捕工作成果，持续加强执法监管。坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，守牢长江沿岸“1公里”³⁷红线，完善长江入河排污口长效监管机制，确保辖区内国考断面、饮用水源地优良率保持100%。完善城市防洪体系，有序推进洪山江滩堤防与环境综合整治工程建设。

二、深入打好碧水保卫战

持续推进污水收集处理系统建设，强化重点排口管控，提升雨季溢流控制能力，深入推动黄家湖污水“厂网一体化”试点。提升河湖水质环境，持续深化河湖长制，以流域综合治理为抓手，开展“一湖一策”重要水体治理，实现劣Ⅴ类水体动态清零，推

³⁷ 长江沿岸1公里红线：指沿江1公里范围内，禁止新建重化工园区；超过1公里范围，新改扩建项目必须在园区内，按程序批复后准予实施。

进辖区幸福河湖、美丽河湖建设。强化水资源统一管理，落实水资源总量和强度双控行动，加强工业、农业、生活等各领域节水。

三、加强园林湿地保护利用

推深做实林长制，深挖造林空间，推进国土绿化行动。加强造林绿化规划设计，提高造林绿化质量。完善义务植树制度，广泛开展义务植树活动。科学利用林地资源，发展林下种植、养殖、加工、旅游等产业。完善湿地保护修复利用机制，重点加强天兴洲湿地保护，实施黄家湖湿地生态修复与科普教育示范项目，常态化开展重点湿地巡查，制止非法捕猎等违法行为。

第二节 保卫蓝天净土，巩固污染防治成效

一、持续改善空气质量

加强大气污染监督管理，健全数字化生态环境监测和评价制度，加大对重点排污单位、重型柴油车等机械排放监管巡查力度，强化餐饮油烟、施工扬尘、噪声污染等各类问题整改。持续推动重点领域污染减排，深化“两高”³⁸项目环境准入，鼓励工业企业使用低挥发性有机物原辅材料，落实汽车排放检验与维护制度，推进汽车销售结构调整、车型结构优化，大力推广使用新能源汽车。

二、加强土壤和固废污染防治

深化污染地块分级管理、动态更新，加强污染地块、重点监

³⁸ 两高：高耗能、高排放。

管单位全生命周期管控，常态化开展“一住两公”³⁹地块土壤污染排查。强化生态环境分区管控，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。完善垃圾分类投放、分类收集、分类清运体系和再生资源回收体系，扩大居民小区生活垃圾分类覆盖范围，建立重点拆迁片区、大型工地建筑垃圾处置利用示范点，规划新建2座城市运维中心，推动5座生活垃圾收集转运站提档升级。推动“无废城市”建设，开展塑料污染专项治理，加强固体废弃物集中处置设施建设。强化新化学物质登记监督与风险筛查，严管重点行业涉新污染物环评，实施“一品一策”防控。

第三节 推进扩绿降碳，创建生态宜居城区

一、推动城区增绿扩绿

持续提升公园绿地规模与品质，推进白沙二路公园、白沙六路公园等各类公园绿地建设，见缝插绿建设口袋公园，推动公园、广场植物配置专类化，打造植物科普专类公园及特色口袋公园。探索吸引社会资本投资建设运营城市公园，创新运营管理模式，释放公园资产价值潜能。建设环大学城主干绿道和汤逊湖环湖绿道洪山段，优化全区绿道网络体系。加强闲置地、空置地等小微空间绿化美化，推进“一路一花一景”、重要节点景观化与彩化打造提档升级。

³⁹ 一住两公：居住用地、公共管理与公共服务用地。

二、扎实推进绿色低碳发展

积极稳妥推进碳达峰、碳中和，落实碳排放双控制度，加强年综合能耗 5000 吨标准煤及以上企业节能减排监管，推动节能降碳改造和用能设备更新，支持工业、数据中心、建筑和交通等行业重点排放单位开展碳排放权交易。大力发展绿色建筑，推广绿色建造技术，实施既有建筑节能改造，支持工业园区、商业聚集区等建设分布式光伏发电设施，拓宽绿色低碳应用场景。推广绿色低碳生活方式，完善绿色慢行交通系统，鼓励采用公共交通、步行或骑行等低碳方式出行，提倡简约适度、绿色低碳的消费模式。

三、筑牢城市生态资源优势

深入落实生物多样性保护制度，开展生物多样性本底调查评估，健全生物多样性监测网络。加强生物多样性保护宣传，用好科普教育基地，提升市民保护意识。加强黑鹳、江豚、水杉等珍稀濒危物种保护。强化有害生物和外来物种入侵防控，实施加拿大一枝黄花、福寿螺等重点外来入侵物种防除行动，落实有害物种综合防治。拓展生态产品价值，推动洪山菜薹等特色生态产品的品牌推广，积极发展生态保护修复、生态旅游、资源循环利用等业态，切实把生态优势转化为发展优势。

第十章 健全社会治理体系，完善共建共治共享机制

加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，巩固全省基层治理创新实验区建设成果，高质量建设“法治洪山”“平安洪山”，有效保障经济健康发展和社会大局稳定。

第一节 强化党建引领，提升基层治理效能

一、构建基层治理新格局

加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施街道（乡）履行职责事项清单，健全社区（村）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配备，持续为基层减负赋能。健全新兴领域⁴⁰党建协同推进机制，持续攻坚“两个覆盖”⁴¹，提升发展和服务质效。坚持自治、法治、德治相结合，更好发挥基层群众性自治组织作用，落实城市居民委员会组织法和村民委员会组织法，开展家教家风培育、文明乡风涵育、文明细胞⁴²创建等行动。加强居民委员会、业主委员会、物业服务企业协同治理，深化社区服务管理信息化建设。加强社会组织培育规范和监管，推动行业协会商会改革发展。加强社会工作者队伍建设，健全人才培养、引进、激励机制。

⁴⁰ 新兴领域：指新经济组织、新社会组织和新就业群体。

⁴¹ 两个覆盖：指党的组织覆盖和工作覆盖。

⁴² 文明细胞：指文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。

二、完善多元化纠纷解决机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深入排查婚恋家庭、邻里关系、劳动人事争议等领域矛盾纠纷，将各类风险隐患化解在萌芽状态。优化人民调解参与信访工作对接，深入推进信访工作法治化建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制，依托基层综治中心等服务设施，推进多种类型社会心理服务单元建设。提升商会调解公信力和影响力，增强企业主动参与调解的积极性。

三、更好地凝聚服务群众

加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难群体和弱势群体。畅通群众诉求表达渠道，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。升级“江城驿站”⁴³平台功能，实现重点区域、重点群体服务阵地全覆盖，满足新就业群体多样化需求。广泛动员社会力量参与志愿服务，推行“社工+志愿”“数字+志愿”“驿站+志愿”“慈善+志愿”等模式，打造一批具有区域特色的志愿服务品牌。

第二节 健全民主法治，促进社会公平正义

一、健全全过程人民民主制度体系

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大议事

⁴³ 江城驿站：武汉市针对新就业群体推出的数字化服务平台，通过整合线下驿站资源，提供覆盖工作生活全场景服务，重点解决外卖员、快递员等群体的“进门难、充电难、就餐难”等问题。

规则和论证、评估、评议、听证制度，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。健全协商民主机制，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强各种协商渠道协同配合，健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。完善大统战工作格局，提升中国新型政党制度效能，强化党外代表人士队伍建设，助力洪山大学之城校地统战联盟协同发展，深化工工商联改革和行业协会商会改革，完善港澳台和侨务工作机制，推进我国宗教中国化洪山实践，铸牢中华民族共同体意识。

二、深化法治洪山建设

深入推进依法行政，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，健全决策机制和程序，强化审计监督，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。健全公正执法司法体制机制，落实司法责任制，持续探索阳光司法体系建设，深化公益诉讼检察工作，加快推进执法司法信息化、智能化建设。深化法治宣传教育，全面落实“谁执法谁普法”责任制，大力实施“九五”普法。健全公共法律服务体系，深入开展“法律六进”活动，强化律师队伍建设。

第三节 推进平安建设，维护社会和谐稳定

一、提升国家安全保障能力

坚持把捍卫政治安全摆在首位，巩固集中统一、高效权威的

国家安全领导体制，落实国家安全工作责任制，加强国家安全工作的支撑保障，加快构建新安全格局。建立健全国家安全重点领域和重要专项协调机制，加强国家安全法治实施，一体推进国家安全风险防控、危机管控等体系建设，推进国家安全科技赋能。服务国防和军队现代化建设，为巩固提高一体化国家战略体系和能力提供有力支撑。加强国防动员能力和后备力量建设。强化全民国防教育，完善双拥工作，巩固军政军民团结。筑牢涉外工作安全防线，建立健全维护海外利益安全协调机制。加强国家安全宣传教育，筑牢人民防线。加强行政区域界线管理，深化平安边界建设。

二、防范化解重点领域安全风险

增强经济安全风险评估预警，提升产业链供应链韧性和安全水平。完善粮食安全保障体系。健全能源安全监测预警体系，强化能源保供运行调度。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险研究和应对。加强食品、药品等领域安全治理，提升风险监测防控智能化水平。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

三、强化社会治安整体防控

落实维护社会稳定责任，健全社会安全风险监测预警体系，完善重大决策社会稳定风险评估，加强矛盾纠纷排查化解。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯

罪等的力度。扎实推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强涉毒人员、刑满释放人员等重点群体服务管理，预防和遏制个人极端事件。

四、健全城市应急管理体系

完善应急管理体制机制，加强应急指挥信息平台建设，健全覆盖全灾种、全行业、全过程的应急预案体系，完善安全应急基层基础工作、综合行政监管、安全应急救援三支队伍建设。提高安全应急信息集成化水平，搭建安全风险监测预警公共信息平台，实现城市生命线及地质灾害隐患点、重大危险源安全监测预警一网统管。严格落实安全生产责任制，推动安全生产法治建设，加强新业态、新领域安全风险防范，压实企业安全生产主体责任。发挥区安全应急产业协会和高校作用，推动安全应急技术装备研发、安全应急产品生产制造和安全应急服务发展。

第十一章 保障措施

第一节 全面加强党的领导

一、强化思想引领

坚决贯彻党的全面领导和党的建设总要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。健全习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神闭环落实机制。充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导作用，完善区委工作部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。

二、全面从严治党

锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，营造风清气正的政治生态。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。振奋“四气”精神⁴⁴，主动识变应变求变，引领全区干部队伍破除求稳心态，摒弃惯性思维，提升认知、开拓视野、拥抱时代。

三、提高决策水平

坚持科学决策、民主决策、依法决策，将顶层设计和问计于民相统一。加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民

⁴⁴ “四气”精神：是指武汉市委书记盛阅春同志在 2025 年全市三季度经济形势分析会上向全市领导干部提出的工作要求，要求胸怀“小干部干大事业”的豪气，鼓足“办法总比困难多”的勇气，坚定“在表扬声中干工作”的志气，涵养“功成不必在我”的大气。

群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性、整体性、协同性，为推动洪山区高质量发展提供制度保证。

第二节 加强政策协同联动

一、做好规划衔接协调

强化发展规划的战略导向作用，建立统一衔接的规划体系，确保全区规划“一盘棋”。统筹各类规划编制，精简数量、提高质量，防止规划过多过滥、缺乏实效。加强规划间衔接协调，确保在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

二、加大政策支持力度

聚焦本规划确定的主要目标、重点任务，加快构建协调配套的政策体系，强化财政、金融、产业、投资、土地、环保等政策的协同联动。统筹政策全生命周期管理，提升政策目标、工具、时机等要素匹配度。加强财政预算与规划实施的衔接协调，优先投向本规划明确的重大任务和重点工程项目。

三、强化重大项目支撑

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑拉动作用。围绕科技创新、产业升级、城市更新、民生改善等重点领域，建立并动态更新洪山区“十五五”发展重大项目库，优先保障重大工程项目规划选址、

土地供应和资金需求。

第三节 完善规划实施机制

一、建立推进落实机制

制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施安排，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，强化责任分解落实。对预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。

二、健全监测评估机制

组织开展本规划实施情况动态监测，将监测结果作为加强和改进规划实施的重要依据。开展规划实施情况中期评估和总结评估，及时向省、市报告本规划实施情况，并依法提请人大审议。经评估确需调整修订的规划，要严格履行审查批准程序。

三、完善监督考核机制

建立健全科学合理的各级考核机制，将本规划实施情况纳入考核评价体系，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，以有效的监督考核确保规划目标任务落到实处。将考评结果作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。