安全生产风险研判

2023年第12期

武汉市洪山区安全应急委员会办公室　　2023年12月29日

【当前安全生产形势分析】

进入1月，大风大雾、低温寒潮、雨雪冰冻等灾害性天气影响凸显，生产经营单位赶工期、抢进度，突击生产、超负荷运转现象突出，加之元旦期间和临近春节假期，群众出行、聚集性活动增多，人流、物流、车流密度增大，风险交织叠加，安全生产形势复杂多变。

各单位要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，以及中办、国办《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》文件精神，深刻吸取近期各类安全事故教训，切实抓好安全风险防控责任和措施的落实，持续全面排查整治各类重大事故隐患，做好值班备勤和应急准备，确保全区安全生产形势持续稳定。

【季节性安全风险】

♦低温雨雪冰冻天气：气温进一步降低，大风大雾、雨雪冰冻等极端天气对交通、水电气网调度和人民群众生产生活等方面

可能带来不利影响。

防范措施建议：各单位要认真学习12月15日习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出的重要指示，压实责任，细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，全力做好突发险情应对处置，确保人民群众安全温暖过冬。**一要**强化风险研判预警，密切关注低温雨雪冰冻天气发展变化情况，抓好危旧房屋、临时构筑物、轻质结构的建筑物及构筑物、学校体育馆、车棚等易引发次生灾害的场所及设施的安全隐患排查治理，及时做好检修加固、积雪清扫等工作。**二要**根据时间节点，聚焦道路交通、消防、用电、“一老一小”等重点领域，采取有效防范措施，开展好“上路行动”“敲门行动”等专项活动，严防道路交通、小火亡人、一氧化碳中毒等事故发生。**三要**开展好“送安全、送温暖”行动，做好“五个一”工作，加强供水、供电、供气、供热、通信等城市基础设施安全巡查与维护，及时发现和消除安全隐患，确保安全运转。

一氧化碳中毒：部分餐饮场所紧闭窗门导致通风不良，围炉煮茶、围炉烧烤、农村烧炭取暖等行为增多，易引起一氧化碳中毒事故；部分老旧小区、出租屋、民宿、网约房仍然使用自然排气热水器，使用过程中极易发生一氧化碳中毒事故。

防范措施建议：继续做好防范一氧化碳中毒专项工作，坚持进企业、进社区、进学校、进家庭，多渠道、全方位普及一氧化碳中毒安全防范和应急自救知识。加大辖区出租房、宾馆饭店、洗浴场所等人员密集场所的检查力度，重点检查通风换气、排烟

管道有无泄漏，人员集中住宿使用炉火取暖、预防一氧化碳中毒等安全措施落实情况，发现安全隐患要督促责任单位立行立改。

♦森林火灾：1月份进入森林高火险期，天气寒冷干燥，林下可燃物增多，春节将至，市民进山人数以及烧纸、燃放烟花、吸烟等违规用火行为将有所增加，森林火灾风险上升。

防范措施建议：压实工作责任，强化野外火源管控，突出抓好公墓、坟场等重要区域周边隐患排查整治，严禁一切野外违规用火行为。加强冬季森林防火宣传巡护，提升群众森林防火意识。密切关注天气情况和森林火险预警变化，严阵以待，及时扑救森林火灾，确保打早、打小、打了，切实保护好森林资源安全。

【重点行业领域安全生产风险】

♦消防：天气寒冷，用火、用电、用气激增，稍有不慎极易引发火灾，特别是大功率取暖设备，高负荷电器遇老化电路，加之不良用电习惯，极易造成消防安全事故；节日期间各类庆祝活动现场、娱乐场所等人流量和货流量大，存在占用消防安全通道、电气设备使用频繁、电气线路私拉乱接等问题。

防范措施建议：扎实开展冬季火灾集中治理“百日会战”，紧盯老旧小区、大型商业综合体、影剧院、酒店民宿、文博单位、仓储物流、废弃厂房仓库、“九小场所”等重点区域，重点整治岗位人员责任不落实、防火分隔不彻底、疏散通道不畅通、违规存放易燃易爆危险品、消防设施损坏停用、违规电气焊施工作业、电气设备使用和线路敷设不规范、电动自行车违规停放充电等突出问题。

♦**城镇燃气：**冬季居民用气量增加，要持续强化全场景、全时段、全链条燃气安全专项整治工作。

防范措施建议：深刻吸取燃气爆炸事故教训，持续加强对燃气经营、餐饮等公共场所、老旧小区、燃气工程等安全风险隐患的整治力度，加大对燃气管道、装置的日常监管和检查维护，严厉查处城镇燃气经营、运输、使用等环节违法违规行为，以强有力的监管执法，严防燃气安全事故发生。要督促燃气经营企业落实入户安检制度，做到每户必到、每户必检，不留死角，帮助和提醒用户安全用气，提高居民用户的安全意识。

♦**危险化学品：**1月雨雪、大雾、霜冻等恶劣天气增多，且受节前赶工保产、停产放假、检维修、物流高峰等因素影响，危化领域安全风险上升。

防范措施建议：扎实做好危化品企业冬季安全“防冻防凝、防中毒、防火、防滑”等“四防”工作。要严格动火、受限空间等特殊作业审批，做好外包作业技术交底，加强作业现场和外来人员管理，严厉打击“三超一抢”生产、违章作业等行为。

♦**建设施工：**冬季气候干燥、气温低、风力大，施工作业环境恶劣、条件复杂，极易引发火灾、高处坠落、中毒等事故,建筑施工消防安全隐患风险随之加大；各类建设项目为抢工期、赶进度超负荷运行，管理人员作业人员安全意识松懈，建筑工人安全生产意识麻痹大意，操作不当，安全风险和不稳定因素增加，安全生产形势严峻复杂，建筑施工作业、起重机械、脚手架等极易引发施工安全事故。

防范措施建议：一是继续做好安全生产隐患排查治理工作。冬季不良天气增多，建筑施工多数在户外开展施工作业，有施工项目的单位要督促建筑施工企业抓好现场坍塌、高处坠落等事故风险的管控和隐患排查，建立项目的风险隐患台账，加强施工工地周边地质灾害影响评估，严格落实雨雪天气的防范措施，做好建筑施工事故预防工作。**二是**加强“两节两会”期间的安全检查。企业项目负责人要亲自安排部署，加强隐患排查治理，加强建筑施工现场的安全教育培训。**三是**安排好节假日工地应急值守工作。停工项目要确保施工现场围墙封闭、工地大门紧闭、施工现场必须断火断电。

♦道路交通：冬季雨雪、霜冻、大风等恶劣天气多发，导致路面湿滑、道路结冰、团雾、浓雾等，易诱发车辆追尾、侧翻、多车相撞等事故；年底货运物流运输繁忙，加之节日期间人员出行密集，超员、超载、超速、疲劳驾驶等违法行为多发，事故风险上升。

防范措施建议：一要紧盯冰雪雨雾等恶劣天气情况，开展辖区易结冰、易起雾、事故多发路段排查，提前做好防范和应对措施。**二要**督促货运、危化品、快递等运输企业进一步加强安全教育培训，自觉遵守交通规则，低速安全驾驶，严禁“三超一疲劳”等违法行为；严格执行车辆技术检查，严禁“带病”车辆上路运营。**三要**结合元旦节期间辖区道路交通特点，提前落实“两公布一提示”，引导群众合理选择出行方式、时间和路线，利用“双微”平台及时发布道路拥堵、事故、天气以及分流管控措施等信

息，加强辖区内景点、商圈、游乐园、火车站、进出城重要路口等重点路段的巡逻管控。

♦工贸：部分企业赶工期、抢进度，可能存在超强度、超负荷生产；企业执行停机、断电、挂牌等措施不严格，加之冬季操作人员手脚灵活性受影响，易引发机械伤害等事故。

防范措施建议：要强化动火、临时用电、有限空间、吊装等特殊作业的安全管理，加强对从业人员（特别是临时用工）安全常识、应急常识及安全技能的培训和教育，提高从业人员避险能力。

【重点时段安全生产风险】

♦“两节两会”期间：2024 年“两节”（元旦、春节）临近，省、市“两会”（人大会议、政协会议）也将于近期依次召开。节日期间人员往来密集，企业生产节奏加快，是各类安全生产事故的易发期；受节日气氛影响，从业人员归家心切，安全生产思想松懈麻痹，部分企业在停工转换期间，安全交底不到位、安全检查不严格、安全管理断档脱节等易引发事故。

防范措施建议：各单位**一要**提高政治站位，对安全生产工作及时做好安排部署，扎实开展“双十”行动，采取专项督查检查、年度执法检查、“四不两直”暗察暗访等方式加强隐患排查治理，推动安全防范措施落实。**二要**强化值班值守，充分运用安全生产预测预警和应急协调联动机制，加强天气预测预报和人流车流监测，及时发布预警信息；落实应急值班值守制度，严格执行领导干部带班、关键岗位 24 小时在岗值班和事故信息报告制度。**三**

要做好节后复工复产工作。节后企业复工复产历来是事故高发期，要做好全员安全教育，落实隐患整治措施，做到措施不落实不生产、隐患不排除不生产；对各类设备进行一次全面的检查、检修、检测，严格落实有限空间、动火等特种作业审批制度，加强对易燃易爆、有毒有害物质作业场所的防控。

【近期安全事故】

♦12 月 1 日，福建省泉州市西湖公园附近，3 名工人在污水井下施工时被水冲走身亡。

♦12 月 3 日，贵州毕节金沙县新化乡碳新公路五星村路段发生一起交通事故，共造成 3 人死亡、3 人受伤。

♦12 月 7 日，泉南高速来宾往柳州方向 1302 路段发生多起汽车连环追尾事故。初步统计，事故造成 27 车追尾、2 死 4 伤。

♦12 月 9 日，贵州遵义习水县一建材厂正在施工的防尘彩钢棚发生垮塌事故，已造成 6 人不幸遇难、3 人受伤。

♦12 月 10 日，江苏省宜兴市一建筑工地发生一起有限空间窒息事故，造成 3 人死亡。

♦12 月 13 日，辽宁沈阳市辽中区北五路程达加气站，一辆 7 座小型客车在加气过程中爆燃，造成 2 人死亡、6 人受伤。

♦12 月 13 日，重庆渝北区玉峰山镇一弃土场发生泥浆坍塌，导致人员被困，造成 3 人死亡、2 人受伤。

♦12 月 14 日，北京地铁昌平线西二旗至生命科学园上行区间，两辆列车发生追尾事故，造成 102 人骨折，无人员死亡。据初步调查，事故原因为雪天轨滑导致前车信号降级，紧急制动停

车，后车因所在区段位于下坡地段，雪天导致列车滑行，未能有效制动，造成与前车追尾。

♦12月18日23时59分，甘肃临夏州积石山县发生6.2级地震，震源深度10公里。截至目前，地震已造成148人遇难、979人受伤，14939间房屋倒塌、207204间房屋受损，涉及群众37162户145736人，部分水、电、交通、通讯等基础设施受损。地震发生后，习近平总书记作出重要指示，李强总理作出批示，国务院派出工作组赶赴灾区指导救援处置等工作。

♦12月20日，黑龙江鸡西市一煤矿发生一起井下矿车运输事故，造成12人死亡，13人受伤。

♦12月22日，河南省安阳县白璧镇6人在一美食城包间内使用炭火吃火锅，发生一氧化碳中毒，致3人3伤。

♦12月28日，北京朝阳区某村民自建房1层电动自行车起火引发火灾，致4人死亡、5人受伤。

附件：1.2024年元旦及1月份武汉市自然灾害风险形势分析报告

2.市石化工业安全生产专业委员会办公室关于元旦及1月化工（危险化学品）领域安全风险的提示函

2024年元旦及1月份武汉市自然灾害风险形势分析报告

据气象部门分析，2024年元旦及1月份期间，我市总体降水略偏多，气温总体偏高，全市平均气温4～5℃。

一、冷空气和雾霾多发。元旦假期，我市以多云到晴天气为主，高温12～14℃，低温-2～2℃。1月份，前半月降水偏少，后半月降水偏多。月累计降水量45～60毫米，接近常年同期略偏多；气温总体偏高。1月全市平均气温4～5℃，较常年同期偏高0.5～1℃。主要冷空气和降水过程出现在上旬前期和后期、中旬中后期至下旬前期以及下旬后期。一是要防范重污染天气的发生。1月的前半月降水偏少不利于大气污染物的湿沉降，同时冷空气活动可能带来输入性污染。需提前做好相关预案，落实管控措施。二是要防范低能见度等天气对交通安全带来的不利影响。冬季是雾霾天气多发季节，雨雪天气时有发生，需做好雾霾等低能见度天气和雨雪引发的道路湿滑对交通运输带来的不利影响。

二、森林火险风险等级较高。1月份为我市森林防火重点期。结合武汉实际，当前，草木枯黄，林区及周边可燃物载量急剧增多，森林火灾气象风险等级较高，加之临近元旦、春节假期，外出旅游和返乡探亲人员增多,进一步增加了发生森林火灾的风险。烧秸秆、烧田埂、烧荒等农事用火较多，野外火源管控难度大。

各相关区和部门要充分认清森林防火形势,认真落实“森林防灭火工作行政首长负责制”，压实乡镇、村、林场、森林公园、自然保护区、旅游景区等重点防火单位的防火责任。要深入排查安全隐患，广泛开展防火宣传，完善应急预案，配足应急队伍，备齐防火物资器材，开展扑火训练和应急演练，严格落实24小时领导带班和专人值班制度，严密监测火情，规范信息报送，确保森林防火安全。

三、农业要做好防冻工作。密切关注天气变化，持续抓好农业防灾减灾工作，保障“菜篮子”产品供应。在田作物根据气象条件、苗情等，抓好田间管理，注意做好防寒保暖、设施维护加固、水肥管理、病虫害防治等工作。畜禽养殖场要做好防寒保温、饲养管理、圈舍维修加固和疫病防控工作。水产养殖要加强越冬管理，适当提高水位，提高抗寒防冻能力，养殖设施设备做好防冻，低温减少投喂，水产品起捕上市谨慎操作，避免鱼体受伤，防止继发水霉病。

四、其他灾害风险趋势。一是防范地质灾害风险。总体上，进入1月以后，受人类工程活动和大气降雨综合影响，我市1月份地质灾害风险预计较12月份略有增加。各部门要做好元旦假期地质灾害值班值守，值班人员要坚持在岗在位，切实履行职责，遇有紧急、重要情况或重大险情灾情，要立即报告，第一时间赶赴现场提供技术支撑，防范次生灾害发生。二是高强度地震可能

性较小。通过分析近几年武汉及邻区发震情况及近期我市地震前兆资料，武汉及邻区2024年发生5级以上地震的可能性不大。

送:省减灾办，市政府办公厅。

武汉市石化工业安全生产专业委员会办公室

市石化工业安全生产专业委员会办公室关于元旦期间和1月份化工（危险化学品）领域安全风险的提示函

各区（开发区、风景区、长江新区）石化专委会办公室，市石化专委会各成员单位:

为认真贯彻落实全国、全省、全市安全生产电视电话会和全国危险化学品安全生产警示视频会精神，切实加强全市化工（危险化学品）安全风险管控，市石化工业安全生产专业委员会办公室结合国内外化工（危险化学品）领域事故情况和我市实际，开展了安全风险研判。现就元旦期间和1月份化工（危险化学品）领域安全风险提示如下:

一、2023年12月发生的典型事故

几内亚科纳克里主要油库**“12·18”**火灾爆炸事故

当地时间2023年12月18日午夜（北京时间2023年12月17日），几内亚首都科纳克里市卡鲁姆行政区一处主要油库发生严重火灾爆炸事故，已造成23人死亡，241人受伤。据油库的一名工作人员称，事故发生时，一艘油轮正在卸货。

二、近五年1月发生的较大及以上化工（危险化学品）事故

（一）国内事故

1.辽宁盘锦浩业化工**“1·15”**爆炸着火事故

2023 年 1 月 15 日 13 时 25 分左右，辽宁盘锦浩业化工有限公司在烷基化装置水洗罐入口管道带压密封作业过程中发生爆炸着火事故，造成 13 人死亡、35 人受伤，直接经济损失约 8799 万元。事故直接原因是，事故管道发生泄漏，在带压密封作业过程中发生断裂，水洗罐内反应流出物大量喷出，与空气混合形成爆炸性蒸气云团，遇点火源爆炸并着火，造成现场作业、监护及爆炸冲击波波及范围内重大人员伤亡。

2.河南宇天化工有限公司**“1·5”**较大火灾事故

2022 年 1 月 5 日，河南宇天化工有限公司发生火灾事故，造成 3 人死亡。经初步调查分析，事故的直接原因是：企业未按规定委托具备资质的施工单位进行检维修，施工队人员在原料罐区防火堤内焊接集油槽后，发现距作业现场约 5 米处的 7 号蒽油罐出口管线有漏点，在尚未重新办理动火作业审批手续的情况下，施工人员擅自动火焊接，引发火灾事故。

3.河南顺达新能源科技有限公司**“1·14”**中毒事故

2021 年 1 月 14 日，位于驻马店高新技术产业开发区的河南顺达新能源科技有限公司在 1#水解保护剂罐进行保护剂扒出作业时，发生一起窒息事故，造成 4 人死亡、3 人受伤，直接经济损失约 1010 万元。事故的直接原因是：作业人员违章开展受限

空间作业，使用仪器空气作为长管空气呼吸器的气源，且管道接口连接不牢中途脱落，致使作业人员缺氧窒息晕倒，现场人员救援能力不足，组织混乱，导致事故扩大。

4.新疆吐鲁番市恒泽煤化有限公司**“1·27”**闪爆事故

2018 年 1 月 24 日，新疆维吾尔自治区吐鲁番市恒泽煤化有限公司 18 万吨/年焦油加工环保改造项目施工过程中发生闪爆事故，造成 3 人死亡、1 人受伤。事故的直接原因是：有关作业人员严重违规操作，在没有取得动火许可证、没有采取安全措施和监管人员未到位情况下擅自违章使用明火烘烤法兰螺丝，引发沥青高置槽内部的挥发性可燃气体闪爆。

（二）国外事故

墨西哥伊达尔戈州**“1·18”**输油管道爆炸事故

2019 年 1 月 18 日，墨西哥伊达尔戈州特拉韦利尔潘市墨西哥国家石油公司一处输油设施发生爆炸，造成 100 人死亡，多人受伤。事故直接原因是：输油管道被不法分子钻孔后发生泄漏，遇到点火源导致爆炸。在泄漏发生后，大量当地民众聚集在附近收集泄漏的油品，最终导致事故伤亡扩大。另据报道，发生爆炸的管道在 2018 年 12 月下旬停止使用，Pemex 公司为解决墨西哥城燃油短缺问题，于 1 月 16 日重新启用，在输送压力下，之前曾修复过的管道出现裂缝，导致汽油泄漏，引起民众哄抢。

三、主要安全风险及防范措施

元旦期间和1月份，冬季易出现的霜冻、雨雪、大雾等不良天气与节前赶工保产、停产放假、物流高峰等不利因素叠加，危险化学品安全风险上升。各区、各石化专委会成员单位要以历年危险化学品事故为鉴，提高警惕，督促化工（危险化学品）企业认真落实各项安全措施，切实防范生产安全事故发生。

风险（一）：元旦期间，部分化工（危险化学品）企业管理人员和一线岗位员工休假，专业化管理力量有所弱化，安全生产风险相应增加。

对策：督促企业组织开展一次节前专题安全教育培训，强化员工安全防范意识和自我保护能力，做好节日期间安全风险研判和管控措施落实；根据实际情况合理安排员工和专业管理人员轮休，确保各专业中坚力量在岗在位，严禁达不到操作标准的人员上岗作业。通过电话抽查、暗访督查等方式对企业值班值守情况进行检查，督促企业落实相关负责人和应急人员24小时值班值守制度，确保作业现场秩序规范、紧急事件发生时有效应对。

风险（二）：冬季天气寒冷，员工在生产和办公区域违规使用大功率电器取暖的可能性增加，加上冬季用电负荷增大，电气线路老化易导致火灾发生。

对策：督促企业组织对全厂生产储存装置、一般仓库、办公楼、控制室、化验室、食堂、环保设施以及其他生活辅助用房场所、设备、物料开展一次全面的火灾风险辨识，形成风险清单，

制定并落实管控措施；及时排查电气线路老化、违规使用大功率取暖设备、装饰装修使用易燃可燃材料、消防设施短缺损坏、食堂违规使用燃气或其他工业燃料、封闭安全出口等可能造成火灾事故的隐患，确保整改到位。

风险（三）：岁末年初雨雪冰冻等恶劣天气多发，对危险化学品企业装置设备和人员工作状态造成不利影响，防冻、防凝、防静电等措施落实不到位可能导致生产安全事故发生。

对策：督促企业根据冬季安全生产特点，对寒潮、雨雪、冰冻等灾害性天气对企业的影响进行专题研判，针对冬季气候特点开展系统全面的安全排查，落实落细防冻、防凝、防泄漏、防静电等冬防措施，防止因设备设施和管道阀门冻裂导致物料泄漏发生事故，确保静电接地、静电跨接、静电消除设施完好有效；加大对重点设备、重点部位的巡查检查频次，确保温度、压力、液位等重要参数监测仪表、有毒和可燃气体报警、安全附件等完好投用，严禁设备设施带“病”运行。

风险（四）：进入岁末，各类会议、考核和接待等活动增多，企业相关负责人不落实领导带班制度、从业人员思想松懈的可能性增大，易出现管理空档、盲区。

对策：组织监管力量和专家深入企业一线开展督导检查，对企业冬季火灾风险辨识管控、冬季安全风险研判防范、隐患排查治理等安全生产落实情况开展督导，对发现企业放松安全管理、

不落实安全生产主体责任等问题，立即责令企业整改并督办整改到位；对发现的非法违法行为，依法依规予以处罚，对主要负责人不落实责任的实行“一案双罚”，倒逼企业落实各项安全生产工作。

风险（五）：临近春节，部分化工（危险化学品）企业可能需要停工停产，安全风险增大。

对策：督促企业编制停产停工计划，严格落实停产停工报备制度，及时掌握企业停产停工时间、复产复工时间、值守人员安排、设备设施检修计划、应急处置预案等情况；严格落实停产停工措施，制定停产停工方案，管控停产停工过程风险，做好有关装置、设备设施及管道内的危险物料的清空置换，妥善处置和压减库存危险化学品；明确专门人员做好停产停工期间值班值守和定期巡查，确保停产停工期间安全。

风险（六）：岁末年初，道路运输需求旺盛，叠加大雾、霜冻、雨雪等恶劣天气影响，危险化学品道路运输面临车流增大、路面湿滑、视线不佳等不良影响，安全风险增大。

对策：督促危险化学品运输企业切实做好车辆维护保养检查，确保车辆各项性能完好，安全警示标识清晰，随车携带应急救援器材充足；督促危险化学品运输车辆驾驶员密切关注天气预报和交通路况信息，合理安排时间路线，驾车遇大雾、团雾天气减速慢行，及时开启前后雾灯、示廓灯和危险报警闪光灯；严格

遵守交通规则，保持安全车速和车距，不得随意穿插，不在出口处急变道、急刹车或倒车，遇急弯陡坡、长下坡、临水临崖道路减速慢行，防止车速过快导致侧翻等事故发生。

武汉市石化工业安全生产专业委员会办公室

2024 年 1 月 2 日