

安全生产风险研判

2025 年第 4 期

武汉市洪山区安全应急委员会办公室

2025 年 4 月 30 日

【综合分析】

5 月份阶段性强降雨和大风、雷电和冰雹等局地强对流天气增多。各类企业生产经营建设活动趋于旺盛，群众旅游出行增多，客货运输繁忙，需持续防范森林和城乡火灾、道路交通、有限空间作业、建筑施工、文体旅游等方面的安全风险。各单位要深刻汲取近期事故教训，按照 4 月 29 日召开的全省、全市“五一”期间安全生产工作视频调度会会议要求，结合属地、气候变化等特点，深入开展安全风险研判工作，细致完善风险防范举措，切实推动安全防灾责任落地落实。

【重点行业领域安全生产风险】

◆人员密集场所火灾风险突出

“五一”假期，城市综合体、商场市场、酒店饭店、宾馆民宿、公共娱乐、餐饮等人员密集场所将迎来营业高峰，人员聚集、用火用电用气量增加，火灾风险上升。假期群众购物需求旺盛，仓储物流场所各类货物堆积、混存混放、周转频繁，火灾荷载增

大，易因用火用电不规范等原因引发火灾。各单位要认真汲取河北承德“4.8”养老院、辽宁辽阳“4.29”饭店火灾事故教训，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，压紧压实消防安全责任。全面排查“九小场所”、多业态混合生产经营场所和人员密集场所等三类重点场所的突出风险隐患，深入开展养老机构等重点场所消防安全排查治理，聚焦动火作业和建筑保温材料等重点领域，纵深推进专项整治行动，强化系统化常态化治理，全力做好火灾防控各项工作。

◆森林防火安全风险处于紧要期

气温逐渐升高，林下灌木、杂草等可燃物较多，森林火灾防控压力大。要压紧压实领导干部包保责任、行业主管责任、属地监管责任和生产建设主体责任，充分发挥卡防点、巡山护林员、基层扑火队伍作用，推动力量前置、优化防火检查站布防，严禁火种进山入林；要强化林区农事、旅游、施工等野外用火管控，严防火灾事故，及时曝光违法违规用火典型案例。

◆道路交通安全风险仍处高位

5月货物运输、包车旅游、自驾出行安全风险交织，叠加阶段性强降水和强对流天气影响，道路交通安全风险较高；同时五一小长假期间探亲访友、郊外踏青增多，高速公路、景区园区、商业圈、武汉火车站周边道路易出现拥堵，违法载人行为易发，需防范追尾、剐蹭、翻坠等事故发生。道路交通、综合交通等部门要持续推进道路安全隐患和客货运输企业源头风险治理防范，

在事故重点时段、路段开展集中整治行动，严查严处各类交通违法，加强高速路口、景区园区、商业园周边的道路安全疏导工作。

◆强对流天气影响建筑施工和建（构）筑物安全

5 月份短时强降水和强对流天气增多，建筑工地支护、脚手架、基坑沟槽开挖、高边坡作业、高处作业、起重吊装和起重机械安装拆卸等危大工程、重点部位、关键环节，因作业不规范、防护措施不到位等易发生坍塌、物体打击、触电、高处坠落等事故。要加强重大项目和高风险工程安全检查，以起重机械、深基坑、高支模等危险性较大的分部分项工程和防高处坠落措施落实情况为重点，坚决整治“三违”行为；督促指导建设施工单位接到强对流天气预警信息后，及时停止塔吊、外墙、屋顶等室外高空作业，严防坍塌、高处坠落、物体打击等事故发生；同时，要对宿舍、办公室等可能存在的违规使用大功率电器、超负荷用电和易燃易爆物品失管漏管等隐患加大排查力度，做好配电室等电力设施的安全检查，防止发生触电、电气火灾等事故。

◆工贸、危化安全风险监管压力增大

随着气温逐渐升高，危化品企业未落实生产、储存装置的通风、防晒、降温、防水等措施易发生爆燃事故，加之节日期间，安全管理人员容易松懈麻痹，易发生脱岗、空岗，造成管理空档，增大安全风险。要认真汲取江苏惠利生物科技有限公司“3.11”和河南周口红旗生物科技有限公司“3.20”两起较大爆炸事故教训，强化危险化学品“一件事”全链条安全管理；督促危化品从

业单位严格执行安全管理制度和操作规程，加强企业动火作业提级管理，严格落实动火作业票签批制度，认真做好各类储存设施、管道降温、防雷和维护保养工作。

◆文体旅游活动安全风险升高

各类旅游景点、景区和娱乐场所等人流量大幅增长，游客总量控制不当、现场疏导管控不到位易引发拥堵；各类设施设备快节奏、高强度、超负荷运行，设备未定期检测、日常巡检和维护保养不到位等易引发事故。要聚焦旅游旺季景区“大客流”现象，提前做好监测预警和会商研判，做好应急预案，特别是加强游轮、缆车、观光车、客运索道、玻璃栈道、空气城堡等危险性旅游项目和游乐设施设备安全管理，全面组织安全检查，对不符合安全要求的坚决停止运营和使用。

◆城镇燃气安全风险防控不能放松

管道老化、破损、设备故障等原因易造成燃气泄漏；各类施工增多，违规施工易损坏燃气管线；夏季烧烤店、小餐饮用气需求旺盛，餐饮等非居民用户用气量上升，用户操作不当、环境通风不良导致的燃气使用风险随之加大。要全面排查整治燃气供应场站、管网设施、用气场所各类安全风险隐患，加快推动老旧管网改造、户内安全装置安装、“瓶改管（电）”等重点工作，严格落实燃气管道施工保护，落实四方交底等措施，坚决防止燃气管道被第三方施工破坏。

◆有限空间作业风险需时刻警醒

汛期到来前化工设备检维修、供排水设备维护、市政管网疏通、化粪池清理、酱腌菜池发酵池清洗等涉及有限空间作业多，若作业人员不按规定通风、检测和防护，易发生有限空间中毒和窒息事故。相关部门要持续开展有限空间安全生产专项整治，进一步摸清有限空间底数，强化风险辨识，完善安全警示标志和安全风险告知牌；规范作业流程，严格外委外包管理，依法查处违法违规行为；加强对有限空间安全管理和岗位作业人员专项教育培训，指导企业做到有限空间作业“五个强化”“五个到位”要求，做好应急准备，禁止盲目施救，全面提升从业人员和社会公众的安全意识。

◆溺水风险上升需提前防范

随着气温升高，进入江河、水库、池塘等野游、戏水、垂钓的人员增多。区教育局要加强学生防溺水安全教育，督促学校通过案例警示、防溺水专题教育等形式，增强学生防溺水安全意识与能力。各街道（乡）和区水务局要健全完善预警预报机制，完善重点水域警示标识，治理护栏损毁等隐患，加强对重点时段、重点水域的看护巡查，劝阻人员不在危险水域游玩，广泛宣传防溺水知识。

【重要时节安全生产风险】

◆“五一”节期间安全形势复杂

五一假期旅游进入旺季，群众出行和大型活动增多，人流、物流、车流剧增；各类旅游景区、商超、宾馆饭店等人流密集，

火灾、拥挤、踩踏等不安全因素增多；节假日期间作业人员容易思想松懈和违章作业，部分管理人员放假易造成安全管理脱节断档。各单位要保持高度警惕，切实做好安全风险防控，加强值班备勤。**一要**及时发布节日安全风险预警信息，结合安全大检查工作强化节前和节日期间暗访暗查，督促落实行业部门、属地和企业的安全风险防控责任。**二要**加强对交通运输企业、重点车辆以及重点路段的安全监管，严查各类交通违法违规行为。**三要**加强武汉火车站、景区景点、影剧院、大型商场超市、酒吧、民宿（网约房）、剧本杀、密室逃脱等人员密集场所消防安全检查，确保消防设施设施齐全完好，疏散通道、安全出口畅通。**四要**针对油气管线、特种设备、供水、供电、供气等行业领域制定安全防范措施，做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”，切实消除安全隐患。**五要**督促企业加强节后收心，全员防麻痹、防松劲、防事故。

◆进入汛期自然灾害风险增大

5月气温升高，强对流天气增多，短时强降雨、大风、雷电给灾害事故防范应对带来挑战。城市低洼地带、下穿式立交桥、地下隧道易因排水不畅，出现积水现象，影响地铁、车辆、行人通行安全；强降雨带来的大风对城市供电设施、户外广告牌（架）、阳台花盆、公交站牌、行道树、围板、棚架、高处装饰结构、文体活动临时搭建结构等发生坠落、倒伏、坍塌的风险高，易造成人员伤亡；雷击易造成企业机电、动力、仪表、通讯、计量、电

气控制等系统损坏，导致设备故障、跳闸停运、误启动。一是水务、城管等部门要加强下穿隧道、市政排水设施等易渍水重点部位的排查，加强对存在被冲毁危险的桥梁、隧道、涵洞、边坡等的监测监控，及时发现排除险情，消除风险隐患。二是建设、交通运输、城管、住更、文旅、发改等部门要督促生产经营单位加强公交站牌、户外广告牌、外墙悬挂物、行道树、电杆、灯杆、舞台临时搭建物、建（构）筑附着物的防风加固和用电安全检查，及时加固和疏枝，严防坠物伤人。三是行业管理部门和运营单位要全面组织开展汛期安全隐患排查整治和各类应急预案演练，对可能受恶劣天气影响的设备、设施运行方式及时做好调整和变更。

【近期安全事故】

◆火灾事故

4月2日，辽宁省沈阳市铁西区建设东路29号一综合楼发生火灾，两名消防救援人员牺牲。

4月5日，江西萍乡一共享电动车集中停放点起火，90余辆电动车被烧毁。

4月8日，河北省承德市隆化县国恩老年公寓发生重大火灾事故，造成20人死亡。国务院安委会对该起重大事故查处实行挂牌督办。

4月12日凌晨2时许，云南省昆明市呈贡区乌龙街道一家维修电瓶车商铺起火，造成8人死亡。

4月16日，河南省信阳市苏瑞泡塑制品厂发生火灾，未造

成人员伤亡。据悉，着火物质为**仓库**内堆放的 PEC 泡沫。

4 月 21 日，山东菏泽三仪生物工程有限公司一**仓库**着火，过火面积约 1200 平方米，未造成人员伤亡。

4 月 23 日，北京市顺义区潮白河大桥发生火情，部分桥体受损，未造成车辆掉落和人员伤亡。事发桥梁为中承飞燕式钢管混凝土系杆拱桥，经初步研判，事故直接原因为**沟槽敷设电缆**起火，桥梁系杆断裂，连锁导致吊杆断裂，桥梁整体结构受力失效，造成桥梁主跨坍塌。

4 月 29 日，辽宁辽阳市白塔区三里庄回迁楼附近一**饭店**发生火灾，事故已造成 22 人死亡、3 人受伤。习近平总书记高度重视并作出重要指示，李强总理作出批示，国务院安委会已对事故查处挂牌督办，应急管理部派出工作组赶赴现场指导做好应急处置工作。

◆**建筑施工事故**

4 月 6 日，四川巴中一塔吊倒塌发生 3 车被砸 1 人受伤。

4 月 6 日 9 时 20 分许，辽宁葫芦岛市龙港区碧桂园国风盛璟二期工程排水沟改道施工挖沟作业中发生较大坍塌事故，造成 3 人死亡、1 人受伤。

4 月 10 日 10 时 45 分许，广东惠州市惠城区地下管网系统提升工程第一批管网排查及疏通项目工地发生一起中毒窒息事故，致 2 人死亡。

4 月 19 日，江西上饶市一粮食风干厂烘干设备提升机座外

土建基坑内发生一起亡人事故，造成 3 人死亡。

◆溺水事故

4 月 13 日，浙江仙居一越野车在野外涉水游玩时被困，导致 2 名女子溺亡，据报道该事故发生地系当地一处野生网红景点，经常有人在河滩处烧烤游玩。

4 月 15 日下午，福建福州一 7 岁男孩在花海公园游玩时，不幸在公园内湖溺亡。

4 月 21 日下午，湖南平江县大洲乡都塘村板桥片板口水电站附近发生一起人员溺亡事件，造成 6 人死亡。

◆道路交通事故

4 月 3 日，重庆市一小型普通客车追尾一重型半挂牵引车，造成 7 人死亡、1 人受伤。

4 月 8 日，一辆面包车从四川泸州市合江县大桥镇往江阳区分水岭镇方向行驶，因操作不当撞向路边民房，致房屋受损并发生部分垮塌，造成包括驾驶员在内的 5 名乘客死亡、8 名乘客受伤。

◆房屋坍塌事故

4 月 6 日，福建省泉州市安溪县湖头镇竹山村一民宅屋顶部分塌陷，7 名受困群众已全部救出，致 3 人受伤。

当地时间 4 月 8 日凌晨，多米尼加共和国圣多明哥一俱乐部发生屋顶坍塌，已致至少 226 人死亡。

◆工业事故

4月5日，宁夏吴忠市太阳山开发区宁夏太阳镁业有限公司发生一起高处坠落事故，造成2人死亡。

◆燃气事故

4月17日，山东省济南市天桥区一居民家中液化石油气罐泄漏引发爆燃，造成1人死亡、5人受伤。

【典型事故案例】

2024年7月17日，四川省自贡高新技术产业开发区九鼎川南书城（以下简称九鼎大楼）发生重大火灾事故，造成16人死亡，39人受伤，直接经济损失2670.18万元。近期，四川省应急管理厅公布了该起事故调查报告。

经调查认定，这是一起因九鼎集团违规组织无气割作业资格人员气割拆除自动扶梯，作业现场安全管理缺失、初起火灾处置不力、消防设施未有效发挥作用、涉事建筑违法改建扩建和装饰装修，源头管理不力存在“先天性”隐患，涉事单位主体责任不落实，日常管理混乱、安全隐患长期未整改，属地有关部门监管缺位，地方党委政府履行属地责任不到位，导致的重大生产安全责任事故。

调查组查明，起火原因为九鼎集团违规组织无资格人员拆除自动扶梯，未对动用明火实行安全管理，作业人员野蛮施工，在切割自动扶梯金属部件时，高温熔渣喷溅掉落到负一层中庭步梯、自动扶梯下方百福佳超市库房（杂物间）内，引燃堆放的衣物、纸箱等可燃物造成火灾。初起火灾处置不当，违规使用存放可燃

物加大火灾荷载，起火初期火势即呈跳跃式发展、迅速蔓延，中庭建筑结构形成烟囱效应，大楼中庭防火卷帘部分被拆除，五层1 槓处于未下降状态，造成火势由中庭向其他区域蔓延扩大。百福佳超市库房内可燃物大面积燃烧，热释放速率迅速增长，起火建筑内装饰装修材料以及自动扶梯的橡胶构件、机油、润滑油，其他楼层内遗留的橡胶、塑料等可燃物，在起火后产生大量高温有毒有害烟气。位于五层的圣士台球会所与中庭之间的**防火卷帘顶部未封堵**，会所内各房间隔墙与顶棚之间存在缝隙，烟气快速进入各房间及厨房等部位，造成被困人员吸入高温有毒烟气死亡。

四川省公安机关对涉嫌违法犯罪的九鼎集团法定代表人、圣士台球会所经营者、百福佳超市法定代表人、牵头组织动火作业人员等 19 名涉案人员立案侦查并采取刑事强制措施，其中 16 人已向检察机关移送审查起诉。四川省纪检监察机关、中央纪委国家监委驻应急管理部纪检监察组等按照干部管理权限，依规依纪依法对事故中存在失职失责问题的自贡市委、市政府，自贡高新区党工委、管委会，自贡高新区丹桂街道党工委、办事处以及自贡市、自贡高新区住房和城乡建设、消防救援、商务等部门 32 名公职人员进行了严肃追责问责。