

洪山区优化营商环境工作简报

第 12 期

洪山区优化营商环境领导小组办公室

2023 年 11 月 13 日

洪山法院探索“递增四步法” 解决腾退难

今年 4 月以来，洪山区法院集中开展腾退行动，紧紧围绕“公正与效率”这个主题，全面总结办理执行腾退案件经验，不断探索形成了力促和解、司法拘留、刑事惩戒、主动出击的执行腾退工作“递增四步法”模式，既保证了执行力度，又彰显了执行温度，使被执行人从“我不腾”，转变为“自动腾”“马上腾”“我要腾”，有效破解了执行“腾退难”问题。截至今年第三季度，已累计腾退交付房屋、土地近 40 处，面积 47854 余平方米。

第一步：力促和解，善意文明“自动腾”。坚持依法合规，在办理腾退案件的过程中，及时下达执行通知书，提前敦促被执行人主动履行腾退义务。坚持释法明理，深入了解、分析案情，主动与双方当事人沟通协商履行方案，提醒被执行人拒不腾退可能面临的法律后果，促成执行和解，力求定分止争，实现良好司法效果。坚持善意文明，时刻秉持善意执行理念，在保护申请执

行人合法权益的同时，兼顾被执行人的实际困难，因案灵活施策，针对仅有唯一住房的被执行人，保留5至8年租金。目前，80%的腾退案件实现了“自动腾”，最快7天即可腾退。

第二步：司法拘留，强力震慑“马上腾”。对于和解不能且长期规避执行的被执行人，实行预处罚警示，首先发送预处置通知书，给予15天期限，若仍不履行，则依法启动拘留程序。推进公安联动，建立执行拘留联动机制，积极与公安机关沟通拘留工作的条件、流程，双方达成共识，提速拘留程序。兼顾执法原情，若被执行人积极配合腾退，考虑到被执行人的认错悔过态度，经承办法官批评教育后，依法对其解除司法拘留措施，努力实现社会效果和法律效果的统一。活动开展以来已依法拘留4名“老赖”，有效维护了当事人的合法权益，彰显了法律威严。

第三步：刑事惩戒，动真碰硬“我要腾”。积极运用刑事惩戒手段，若被执行人经多次通知，甚至采取惩戒措施后，仍拒不腾退，其行为不仅损害了法律的尊严和司法的权威，也损害了胜诉当事人的合法权益，情节严重的，涉嫌拒不执行判决裁定罪，法院将依法审判。近期，该院一起拒不执行判决裁定罪案件开庭，庭审上，面对庄严的审判法庭以及将要承担的刑事责任，被告人罗某某后悔莫及，主动要求履行腾退义务，辩护律师当庭将房屋的钥匙交给主审法官，并于48小时内完成腾退。

第四步：主动出击，雷霆行动“强制腾”。做到周密部署、

主动出击，面对占用情况复杂，腾退难度大的执行案件，在多次张贴腾退公告及现场勘察后，及时制定执行方案，主动出击，实行强制腾退，维护胜诉当事人合法权益。做到分工明确、凝聚合力，成立安保组、公证组、搬运组、机动组四个小组，由执行局负责人亲自带队，腾退时各司其职，确保腾退安全高效。做到灵活机动、因案施策，执行员现场释法明理，指明依法维权途径，并引导占用人当场与房东达成新的租赁协议。针对古玩、瓷器等特殊财物，引入执行公证，腾退时全程录音录像，清点造册，出具公证书。针对易燃易爆物品，准备灭火、防爆设施，保障现场安全有序。在一起 1000 平方米门面的强制腾退行动中，共出动法院干警及其他保障人员 90 余人，各类车辆 11 台，使用打包盒 200 余个，搬输物品 30 余车次，历时 8 小时，圆满完成了腾退工作。申请执行的企业现场对法院帮公司收回门面得以正常经营表示感谢。

（区法院供稿）

深入落实包容审慎监管执法 持续优化法治化营商环境

为持续激发市场主体活力，培育新的经济增长动能，营造法治化营商环境，洪山区司法局大胆探索，结合实际，全力推进

行政执法领域包容审慎监管执法，让市场主体感受到“有温度的执法”，打造优化营商环境和行政执法双重示范。

转变执法理念。大力推行包容审慎监管，推动监管理念从管理型向服务型转变，监管节点从事后监管向事前指导转变，监管方式从刚性监管为主向刚柔相济、相辅相成转变，进一步释放经营主体发展活力，做到宽严相济、法理相融。我区确定3家单位试点开展涉企行政执法案件经济影响评估工作，彰显执法力度温度，坚决防止暴力执法、过度执法、机械执法。

规范执法程序。全区21家执法单位公示了“不予处罚、从轻处罚、减轻处罚”三张清单，包含不予处罚事项212项、从轻处罚事项98项、减轻处罚事项69项，明确免罚慎罚制度的认定标准、处置规定，以清单形式固化容错机制，夯实执法规范化建设基础。近年来，全区执法单位办理不予处罚案件1291件，从轻、减轻处罚案件60件。

开展柔性执法。大力推广说服教育、劝导示范、行政指导等柔性监管方式，防止“一刀切”执法。近年来，全区执法单位运用多种柔性方式开展执法，办理说服教育22866件，劝导示范287件，行政建议221件，预警提示2812件，行政指导2684件，行政约谈1235件，行政告诫2780件，行政回访573件，其他方式8568件。区税务局推行“说理式”执法方式，从过去单纯的“执法文书说理”向“执法全过程说理”转变，说明法律事实、

说通行政裁量、说透法律适用，被省优化营商环境办评为全省首批执法类试点项目，营造了更加风清气正的和谐执法环境。

强化执法监督。提高行政执法规范水平，积极为促进经济发展提供优质执法保障服务。建立健全全区执法单位包容审慎执法数据月报机制，加强对包容审慎监管工作推进落实情况的监督检查，每月跟踪数据统计报送，及时掌握各执法单位推行实施包容审慎执法的典型案例，总结经验。

下一步，洪山区将继续推进包容审慎监管，大力实施柔性执法，增强“说理式”执法示范效应，确保柔性执法切实发挥警示与教育作用，实现法律的权威力度与执法的人性温度高度融合，为经营主体营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

（区司法局供稿）

务实举措 多点发力,激活外向型经济发展“新引擎”

为进一步助推外向型经济高质量发展，梨园街道充分发挥徐东腹地的区位优势、产业优势和人才优势，以数字经济和外贸外资为核心，以跨境电商新业态新模式为重点，以洪山区外贸综合服务中心为依托，着力打造内涵式、外向型经济产业园，全面激活区域对外贸易发展“新引擎”。

建好“聚宝盆”，以资源整合吸引产业集聚。为进一步加大

招商引资力度，让辖区数字经济和外资外企集聚化发展优势更加凸显，梨园街道抢抓发展先机，与武汉星合创有限公司、日本湖北总商会湖北代表处展开战略合作，集聚力量靶向招商。通过整合上下游产业链优势资源，于中兴时代数贸港落成日商国际数贸产业园。截至目前，已有90余家企业入驻中兴时代数贸港，其中不乏日本株式会社MH GROUP、湖北模姿发品牌管理有限公司等优质外资企业落户，招商引资成效显著。

搭好“合作桥”，以特色零售激发消费活力。为顺应消费升级形势，梨园街道积极培育跨境电商新业态新模式，不断提升辖区外向型经济发展竞争力。通过联合武汉海关、市场监管、财政、税务等多方主体，推动嘉湖新零售试点项目投入建设并最终促成全省首家跨境电商实体店落地开业。该项目聚焦日本药妆、欧洲大牌美妆等品类，首创湖北跨境电商“网购保税+线下提货”新模式，为消费者打造三分钟实现“下单+提货”的服务体验。2023年10月29日，湖北省首家跨境电商网购保税进口新零售试点店（嘉湖新零售）与洪山区外向型经济产业园暨中兴时代·数贸港启动仪式正式开幕，这将为挖掘区域消费潜力、促进消费提质扩容发挥重要作用。

当好“店小二”，以贴心服务消除企业愁困。在传统的外贸业务模式下，由于物流、通关、支付等环节涉及多主体多部门，往往流程繁琐且效率低下，极大抬高了企业运营成本。为帮助外

贸企业扫除“出海”障碍，提升产品出口竞争力，梨园街道积极推动洪山区外贸综合服务中心授牌成立。该中心打通各环节壁垒，为企业提供服务提供报关、报检、物流、结汇、退税、审证、制单、培训、境外展会等一揽子综合服务。系列服务以定制化、集成化、全方位、一站式为特色，以降本增效为要求，有效兼顾了企业需求与成本压力，切实为企业纾难解困，助力其实现“破零攻坚倍增”。

下一步，梨园街道将继续探索构建多方合作机制，整合辖区优势资源，提供全方位便企惠企服务。通过务实举措、多点发力，切实为企业搭舞台、解愁困、谋发展，从而培育对外贸易新增长点，为外向型经济发展注入“新动能”。

（梨园街道供稿）